



ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Lietuvininkų g. 8, LT-99133 Šilutė, tel. (8 441) 53 110, tel. (8 441) 52 330,
faks. (8 441) 51 517, el. p. jolita.stonkuviene@silute.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188698374

Šilutės rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA DĖL ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ 2022 m. rugsėjo 19 d. Nr. K14-(4.2)-10 Šilutė

Šilutės rajono savivaldybės administracija raštu¹ kreipėsi į Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą išvados parengimo.

Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas² nustato, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia jos sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir teikimo, garantijų suteikimo ir laidavimo kreditoriams už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas.

Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už pateiktų dokumentų tikrumą ir teisingumą: skolinių įsipareigojimų 2022 m. birželio 30 d. ataskaitos bei su Savivaldybės paskolų apskaita susijusių ir kitų šiam vertinimui reikalingų ataskaitų, dokumentų pateikimą. Savivaldybės administracijos Biudžeto ir finansų skyrius tvarko paskolų apskaitą, kontroliuoja skolos limitų vykdymą ir yra atsakingas už šias funkcijas.

Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atliko Šilutės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių vertinimą, Savivaldybei paėmus ilgalaikę 865,00 tūkst. Eur paskolą Šilutės rajono savivaldybės strateginio veiklos plano 2022 metų programose numatytiems investiciniams projektams įgyvendinti.

Skolinimosi reglamentavimas

Savivaldybių skolinimosi taisyklės³ nustato, kad savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų:

savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) ir veiklos nuomos sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;

¹ Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022-09-14 raštas Nr. R3-(4.1.16.E)-4600 „Dėl išvados pateikimo“ (Savivaldybės tarybos 2022-09-29 sprendimo projektas „Dėl leidimo imti ilgalaikę paskolą“).

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 str. 1 d. 3 p.

³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais), 4 dalis.

savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limitu, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetinais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme⁴ nustatyti savivaldybių skolinimosi ir skolos limitai:

savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti 60 procentų šio įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio;

savivaldybės, kurios biudžetas planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 straipsnio 4 dalies nuostatomis, metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų dėl 2022 metams prognozuojamo neigiamo produkcijos atotrūkio nuo potencialo;

savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma finansų ministro nustatyta tvarka 2019 ir 2020 metais atrinktiems projektams, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose, pasiekimo ir mažinamos savivaldybės biudžeto išlaidos ir (arba) didinamos savivaldybės biudžeto pajamos, atitinka lėšų sumą, kurios reikia šiems projektams įgyvendinti. Savivaldybės biudžeto atitiktis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatomis turi būti pasiekta per ketverių metų laikotarpį, skaičiuojant nuo pirmų metų, kai pradėta skolintis projektams įgyvendinti;

į skolos ir skolinimosi limitus neįskaitomos iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti ir trumpalaikės arba ilgalaikės paskolos, kai dėl kredito veiklos apribojimo savivaldybės negali disponuoti savo lėšomis. Savivaldybėms 2011 ir 2013 metais iš valstybės biudžeto suteiktos paskolos laikinam pajamų trūkumui, susidariusiam dėl akcinės bendrovės banko „Snoras“, akcinės bendrovės Ūkio banko veiklos apribojimo ir banko licencijos atšaukimo, padengti laikomos ilgalaikėmis paskolomis, kurios turi būti gražintos iki 2023 m. gruodžio 31 d.

Pagrindas pareikšti nuomonę

Surinkome įrodymus apie Savivaldybės skolinių įsipareigojimų būklę 2022 m. birželio 30 d., 2022 m. rugsėjo 1 d., įvertinome duomenis apie skolinių įsipareigojimų pokyčius, išanalizavome Seimo nustatytus skolinimosi limitus. Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybių.

Šilutės rajono savivaldybės 2022 metų biudžeto prognozuojamos pajamos 29 050,00 tūkst. Eur, *t. y. rodiklis*, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai.

Savivaldybės skola 2022 metais negali viršyti 17 430,0 tūkst. Eur (60 proc. skolinimosi limitas).

Savivaldybės skola (skoliniai įsipareigojimai skaičiuojami į skolos limitą):

- 2022 m. sausio 1 d. sudarė 10 191,6 tūkst. Eur arba 35,08 proc. biudžeto prognozuojamų pajamų;
- 2022 m. birželio 30 d. – 10 678,8 tūkst. Eur⁵;
- 2022 m. rugsėjo 1 d. – 10 464,8 tūkst. Eur (negražintų paskolų likutis).

⁴ Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas (13 straipsnis, 5 priedas).

⁵ Skolinių įsipareigojimų 2022 m. birželio 30 d. ataskaita.

Pažymėtina, kad Savivaldybės pagal pasirašytas sutartis su kredito įstaigomis⁶, 2022 m. rugsėjo 1 d. nepanaudotas kredito likutis 31,7 tūkst. Eur (2022 m. Savivaldybės paimitos 1 645,00 tūkst. Eur paskolos investiciniams projektams, panaudota – 1 613,3 tūkst. Eur).

Priėmus sprendimą imti ilgalaikę 865,00 tūkst. Eur paskolą, Savivaldybės skola sudarys 11 361,5 tūkst. Eur arba 39,11 proc. biudžeto prognozuojamų pajamų. Taip pat turės būti tikslinamas Savivaldybės 2022 m. biudžeto skolintų lėšų finansavimas, didinamas nuo 1 645,0 tūkst. Eur iki 2 510,0 tūkst. Eur.

Savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma negali viršyti 1,5 procento biudžeto pajamų dėl 2022 metams prognozuojamo neigiamo produkcijos atotrūkio nuo potencialo. Savivaldybė iki 2022 m. gruodžio 31 d. gali skolintis iki 865,0 tūkst. Eur daugiau, nes teisės aktai⁷ leidžia skolintis papildomai 1,5 proc. nuo patvirtintų pajamų. Savivaldybės biudžete 2022 m. patvirtintos pajamos – 57 724,58 tūkst. Eur⁸, paskoloms gražinti numatyta 1 645,9 tūkst. Eur. Sausio–rugsėjo mėn. Savivaldybė gražino 1 003,9 tūkst. Eur⁹.

Savivaldybės mokėtinos sumos pagal 2022 m. birželio 30 d. Mokėtinų sumų ataskaitą:

- 2022-01-01 sudarė 10 981,5 tūkst. Eur, iš jų paskolos – 10 191,6 tūkst. Eur.
- 2022-06-30 sudarė 13 992,3 tūkst. Eur, iš jų paskolos – 10 678,9 tūkst. Eur

Atkreiptinas dėmesys, kad įvertinus 2022 m. I pusmečio savivaldybės įsiskolinimą yra rizika, kad mokėtinos sumos (išskyrus sumas paskoloms gražinti) iki metų pabaigos ne tik nesumažės, bet gali gerokai išaugti. 2023 m. sausio 1 d. įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms gražinti) negali būti didesnis už 2022 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms gražinti).

Lėšų poreikis investicijų projektams finansuoti

Išanalizavus Savivaldybės administracijos pateiktus dokumentus nustatyta, kad Savivaldybė planuoja imti ilgalaikę 865,00 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti, numatytiems Savivaldybės 2022–2024 m. strateginiame veiklos plane ir Savivaldybės 2022 m. biudžete. Projektų objektų sąrašas bei Savivaldybės 2022 m. lėšų poreikis pateiktas lentelėje.

Lėšų poreikis investicijoms

lentelė (Eur)

Eil. Nr.	Projekto, objekto pavadinimas	Priemonės kodas	Valstybės funkcija	Savivaldybės lėšų poreikis
1.	Šilutės r. savivaldybės gatvių apšvietimo sistemos modernizavimas	08.01.01.18	06.04.01.01.	150 000,00
2.	Šilutės miesto istorinio parko infrastruktūros sutvarkymas, sukuriant sąlygas aktyviam poilsiui, sveikatingumo renginiams	08.01.01.32	08.06.01.01.	250 000,00
3.	Žemaičių Naumiesčio gimnazijos sutvarkymas	08.01.02.16	09.02.02.01.	415 000,00
4.	Daugiafunkcio sporto komplekso Rusnės 10, Šilutėje, techninio projekto parengimas, statybos darbai	08.01.03.02	08.01.01.02.	50 000,00
Iš viso				865 000,00

⁶ Tarybos sprendimas 2022-02-24 Nr. T1-896; 2022-04-22 sutartis Luminor Bank AS su Savivaldybe.

⁷ Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo 13 str.

⁸ Tarybos sprendimas 2022-02-24 Nr. T1-897 „Dėl Šilutės savivaldybės 2022 metų biudžeto patvirtinimo“ (06.02.01.01 paskolų gražinimas 1 645 900 Eur; 06.02.01.02. palūkanų mokėjimas 160 000 Eur).

⁹ Mokėjimo dokumentų 2022-01-01–2022-08-31 sąrašas.

Savivaldybės administracijos direktorius teisės aktų nustatyta tvarka yra atsakingas už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal paskirtį.

Rekomenduojame Savivaldybės administracijai:

- Analizuoti, stebėti įsiskolinimo augimą bei imtis priemonių, kad Savivaldybės 2023 m. sausio 1 d. įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms gražinti) nebūtų didesnis už 2022 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms gražinti);

- patikslinti Savivaldybės 2022 m. biudžetą, 865,00 tūkst. Eur padidinti skolintų lėšų finansavimą (Tarybai pritarus imti ilgalaikę paskolą).

Mūsų nuomone, Šilutės rajono savivaldybė, skolindamasi 865,00 tūkst. Eur Šilutės rajono savivaldybės strateginio veiklos plano 2022 metų programose numatytiems investicijų projektams finansuoti, neviršys Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytą Savivaldybės skolos ir skolinimosi limitų.

Su Išvada galima susipažinti Savivaldybės interneto puslapyje adresu www.silute.lt.

Savivaldybės kontrolierė

Jolita Stonkuvienė