



## ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Lietuvininkų g. 8, LT-99133 Šilutė, tel. (8 441) 53 110, tel. (8 441) 52 330,  
faks. (8 441) 51 517, el. p. [jolita.stonkuviene@silute.lt](mailto:jolita.stonkuviene@silute.lt)  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188698374

---

Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriui

### IŠVADA

#### DĖL ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS RĖMIMO PROGRAMOS 2022 METŲ LĖŠŲ PANAUDOJIMO ATASKAITOS PAGRISTUMO VERTINIMO

2022 m. gruodžio 19 d. Nr. K14-(4.2)-13

Šilutė

#### **Nuomonė dėl Šilutės rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2022 metais ataskaitos pagrįstumo**

Mes atlikome<sup>1</sup> Šilutės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) infrastruktūros plėtros rėmimo programos (toliau – Programa) lėšų panaudojimo 2022 metais pagrįstumo vertinimą.

Savivaldybės administracijos pateiktoje Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos 2022 metų lėšų panaudojimo ataskaitoje nurodyta, kad iš prioritетinės infrastruktūros ir neprioritetinės infrastruktūros įmokų gauta 0,00 Eur. Panaudota 0,00 Eur: nebuvo kompensuota už Savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriaus lėšomis įrengtą prioritетinę ir neprioritetinę Savivaldybės infrastruktūrą, taip pat nebuvo skirtos lėšos prioritетinei ir neprioritetinei Savivaldybės plėtrai finansuoti. Savivaldybės tarybos 2022-02-24 sprendimu Nr. T1-898 patvirtintas<sup>2</sup> Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2022 m. planas, kuriame numatyta 0,00 Eur pajamų ir 0,00 Eur išlaidų iš prioritетinės ir neprioritetinės infrastruktūros įmokų. Kadangi Savivaldybės taryba patvirtino inžinerinės ir socialinės Savivaldybės infrastruktūros plėtrai įmokos tarifą – 0,0 Eur už kvadratinį metrą<sup>3</sup>, tai ir Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos finansavimo pajamos ir išlaidos nebuvo planuotos Savivaldybės 2022 m. biudžete ir nekaptos atskiroje Savivaldybės biudžeto sąskaitoje, kaip tai reglamentuoja Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 12 str. 2 d.

Remiantis Aplinkos ministerijos komentaru, „Pagal Savivaldybės infrastruktūros plėtros įstatymo 12 str. 2 d., Programos lėšas sudaro tik įmokos, pagal 12 str. 6 d., būtent Programos lėšos naudojamos pagal Programos lėšų panaudojimo planą. Jei nėra įmokų, vadinasi Programa

---

<sup>1</sup> Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriaus 2022-11-24 raštas Nr. R3-(4.1.16.E)-5930 „Dėl lėšų panaudojimo ataskaitos“.

<sup>2</sup> Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2022-02-24 sprendimas Nr. T1-898 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2021 m. gruodžio 16 d. sprendimo Nr. T1-851 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2022–2024 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ pakeitimo.

<sup>3</sup> Savivaldybės tarybos 2021-01-28 sprendimas Nr. T1-563 „Dėl infrastruktūros plėtros organizatoriaus paskyrimo, infrastruktūros plėtros įmokos mokėjimo ir atleidimo nuo jos mokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ 2, 3 d.

„neveikia“. Kiti finansiniai šaltiniai Programoje nenumatyti. Atsižvelgiant į tai, manytina, kad šiuo atveju, nėra galimybės rengti Programos lėšų panaudojimo planą“. Ataskaita tampa neaktuali.

### **Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Šilutės rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2022 metų ataskaitos**

*Mes negalime pasisakyti dėl Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos 2022 metų lėšų panaudojimo ataskaitos parengimo teisingumo, duomenų išbaigtumo, jų pagrįstumo bei įmokų skaičiavimo teisingumo, dėl nustatytų teisės aktų nesilaikymo atvejų.*

Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos 2022 metų lėšų panaudojimo ataskaita (toliau – Ataskaita) pateikta nesavalaikiai, t. y. 2022 m. pabaigoje. Atsižvelgus į teisės aktų nuostatas<sup>4</sup>, į konkrečių metų biudžeto pajamas įskaitomos įmokos, kurios į surenkamąsias sąskaitas patenka iki gruodžio 31 d. įskaitytinai ir į konkrečių metų asignavimus įskaitomos lėšos, kurių mokėjimų pavedimų įvykdymo pradžia iki gruodžio 31 d. įskaitytinai. Kontrolės ir audito tarnyba teikti išvadą dėl Ataskaitos, galėtų tik pasibaigus kalendoriniams metams, po 2022-12-31, parengus Savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų plano vykdymo ataskaitą (Forma 1-sav.(metinė)), iki 2023 m. vasario 20 d.

Savivaldybėje nenustatyti Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo ataskaitos parengimo, pateikimo terminai ir tvarka. Savivaldybės taryba, vadovaudamasi Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 4 str. 2d. 6 p. iki einamųjų metų gruodžio 15 d. tvirtina Programos lėšų panaudojimo ataskaitą už praėjusius kalendorinius metus.

Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas reglamentuoja Savivaldybės infrastruktūros plėtrą ir jos planavimą, įgyvendinimą, finansavimą ir nustato savivaldybės infrastruktūros plėtroje dalyvaujančių asmenų teises ir pareigas. Savivaldybės taryba, įgyvendindama (toliau – SIPI) savo sprendimais:

- paskyrė Šilutės rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriumi Savivaldybės administraciją<sup>5</sup>;
- patvirtino Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų tarifus ir Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos mokėjimo ir atleidimo nuo jos mokėjimo tvarkos aprašą<sup>6</sup>;
- patvirtino Savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine kriterijus.
- patvirtino Šilutės rajono savivaldybės strateginio 2022–2024 metų veiklos plano (toliau – ŠRSSVP) prieduose išdėstyta Savivaldybės infrastruktūros plėtros priemonių 2022 m. planą, nurodant ŠRSSVP programas, kuriose suplanuota priemonė, jos finansavimas ir Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2022 m. planą;
- patvirtino Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisijos sudėtį ir šios komisijos darbo reglamentą<sup>7</sup>.

Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas reglamentuoja savivaldybės infrastruktūros plėtrą ir jos planavimą, įgyvendinimą, finansavimą ir nustato savivaldybės infrastruktūros plėtroje

<sup>4</sup> Biudžeto sandaros įstatymo 2004-01-07 (su vėlesniais pakeitimais) 2 str. 6, 18 d.; 28 str. 1, 2 d.

<sup>5</sup> Savivaldybės tarybos 2021-01-28 sprendimas Nr. T1-563 „Dėl infrastruktūros plėtros organizatoriaus paskyrimo, infrastruktūros plėtros įmokos mokėjimo ir atleidimo nuo jos mokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

<sup>6</sup> Ten pat.

<sup>7</sup> Savivaldybės tarybos 2021-01-28 sprendimas Nr. T1-565 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos komisijos sudėties ir darbo reglamento patvirtinimo“

dalyvaujančių asmenų teises ir pareigas. Savivaldybės infrastruktūrą sudaro socialinė<sup>8</sup> savivaldybės infrastruktūra ir inžinerinė<sup>9</sup> savivaldybės infrastruktūra<sup>10</sup>.

Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos tikslas – finansuoti savivaldybės infrastruktūros plėtrą (SIPĮ 12 str.). Lėšas sudaro prioritetingos savivaldybės infrastruktūros<sup>11</sup> plėtros įmokos ir neprioritetingos savivaldybės infrastruktūros plėtros<sup>12</sup> įmokos. Programos finansavimo pajamos ir išlaidos planuojamos Savivaldybės biudžete. Programos lėšos gali būti naudojamos tik infrastruktūros, reikalingos Savivaldybės viešosioms paslaugoms teikti, finansavimui pagal Savivaldybės tarybos patvirtintą Savivaldybės infrastruktūros plėtros priemonių planą ir Programos lėšų panaudojimo planą.

Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programoje 2022 m. neplanuota gauti lėšų iš prioritetingos ir neprioritetingos Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų<sup>13</sup> (Savivaldybės tarybos patvirtinti tarifai vienkartinei įmokai apskaičiuoti – 0,00 Eur už kv. m), taip pat neplanuota ir išlaidų.

Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmoką apskaičiuoja savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatorius pagal Vyriausybės nutarimu (įsigaliojo 2021 m. sausio 1 d.) tvirtinamą Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos nustatymo metodiką, įvertinęs Savivaldybės infrastruktūros plėtros poreikį (vartotojų skaičių ir numatomą jo pokytį, Savivaldybės infrastruktūros išvystymo lygį). Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos tarifą (tarifus) tvirtina Savivaldybės taryba (įmokos tarifai patvirtinti nuliniai, 2021 m. sausio 28). Teritorijose (zonose) gali būti tvirtinami skirtingi Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos tarifai, diferencijuojant pagal pastatų ir (ar) žemės naudojimo paskirtį, Savivaldybės infrastruktūros išvystymo lygį ir plėtros poreikį. Savivaldybės įmokos tarifai patvirtinti, nesivadovaujant Vyriausybės patvirtinta Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų nustatymo metodika.

Programos administravimui lėšos taip pat neplanuotos<sup>14</sup>, nesivadovauta SIPĮ 12 str. 5 d „Programai administruoti (įmokų surinkimas, panaudojimas ir ataskaitos apie jų panaudojimą pateikimas) skiriama iki 5 proc. prioritetingos ir neprioritetingos savivaldybės infrastruktūros plėtros lėšų“.

Atkreipiame dėmesį į tai, kad įmokų tarifai nuliniai, lėšos Savivaldybės biudžete neplanuotos, tačiau nustatėme 2022 m. sudarytos 38 trišalės (iniciatorius, organizatorius,

<sup>8</sup> Socialinė savivaldybės infrastruktūra – kultūros, švietimo, ir mokslo, sveikatos, sporto paskirties statiniai ir (ar)savivaldybės funkcijoms atlikti skirti objektai, už kurių statybą, įrengimą ir (ar)eksploatavimą savivaldybės teritorijoje atsakingas savivaldybės infrastruktūros organizatorius ir (ar) savivaldybės infrastruktūros valdytojas.

<sup>9</sup> Inžinerinė savivaldybės infrastruktūra – šilumos perdavimo tinklai, geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų, įskaitant paviršines nuotekas, tvarkymo inžineriniai statiniai, vietinės reikšmės keliai, kiti transporto statiniai, už kurių statybą, įrengimą ir (ar)eksploatavimą savivaldybės teritorijoje atsakingas savivaldybės infrastruktūros organizatorius ir (ar) savivaldybės infrastruktūros valdytojas.

<sup>10</sup> Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas 2020-05-07 Nr. XIII-2895 (įsigaliojo 2021-01-01, išskyrus atskirų straipsnių įgyvendinimo kt. terminus).

<sup>11</sup> Prioritetinga savivaldybės infrastruktūra – savivaldybės tarybos sprendimu pagal savivaldybės tarybos patvirtintus kriterijus pripažinta prioritetinga ir (ar), atsižvelgiant į strateginio planavimo dokumentus, savivaldybės ir (ar) vietovės lygmens bendruosiuose planuose nustatytiems prioritetingos plėtros teritorijoms ir jų vystymui skirta savivaldybės infrastruktūra.

<sup>12</sup> Neprioritetinga savivaldybės infrastruktūra – savivaldybės infrastruktūra, esanti teritorijoje, kuri nepatenka į savivaldybės ir (ar) vietovės lygmens bendruosiuose planuose nustatyta prioritetingos plėtros teritorijas ir kurioje savivaldybė neįsipareigoja vystyti socialinės ir (ar) inžinerinės infrastruktūros.

<sup>13</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020-12-30 nutarimas Nr. 1475 „Dėl kompensacijos savivaldybių infrastruktūros plėtros iniciatoriams už jų patirtas išlaidas apskaičiavimo ir išmokėjimo tvarkos aprašo ir savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos nustatymo metodikos patvirtinimo“.

<sup>14</sup> Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 12 str. 5 d.

valdytojas) Savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartys (toliau – Sutartis), iš jų 13 Sutarčių, kuriose numatyta 139 548,55 Eur kompensacija už Iniciatoriaus lėšomis (už jų patirtas išlaidas) suprojektuotą ir pastatytą ar įrengtą Savivaldybės infrastruktūrą. Kompensacijos už prioritetinės Savivaldybės infrastruktūros plėtrą mokamos iš Savivaldybės biudžeto ir (ar) kituose įstatymuose nustatytų biudžetų, taip pat iš Programos lėšų, sukauptų iš prioritetinės Savivaldybės infrastruktūros įmokų. Kompensacijos už neprioritetinės infrastruktūros plėtrą – mokamos iš Savivaldybės infrastruktūros įmokų, kurios surenkamos iš statytojų, prisijungiančių prie Savivaldybės infrastruktūros plėtros iniciatoriaus pastatytos ar įrengtos Savivaldybės infrastruktūros (SIPĮ 13 str.). Pasitaikė atveju, kai Sutartyse (21 p.) Savivaldybės infrastruktūros plėtra nurodoma prioritetinė, o prieduose prie Sutarčių – neprioritetinė, todėl yra rizika, kad kompensavimas gali būti taikomas netinkamai. Norint išvengti dviprasmybių Sutartyse, dėl prioritetinės ir neprioritetinės infrastruktūros, reikėtų peržiūrėti ir tikslinti Savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartis.

Savivaldybės tarybos sprendimu infrastruktūros plėtros organizatoriumi paskirta Šilutės rajono savivaldybės administracija, kaip organizatorius Sutartis pasirašo Administracijos direktorius. Nepaskirtas atsakingas asmuo už kitas įstatyme<sup>15</sup> nustatytas organizatoriaus funkcijas. Neviešinami Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus priimami sprendimai<sup>16</sup> dėl Savivaldybės infrastruktūros plėtros Savivaldybės interneto svetainėje. Organizatoriaus funkcijos nenustatytos Tarybos patvirtintame tvarkos apraše<sup>17</sup> (audito metu nustatyta, kad tvarkos apraše 2 p. tokios funkcijos neaprašytos). Sutartyse nurodyta, kad darbai atliekami ir Savivaldybės infrastruktūra yra perduodama Valdytojui per 3 metus nuo sutarties pasirašymo dienos. Sutartis įsigalioja ją pasirašius sutarties šalims ir paskelbus Lietuvos Respublikos statybos leidimų ir statybos valstybinės priežiūros informacinėje sistemoje „Infostatyba“. (SIPĮ 7.2. str.). Savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartys paskelbtos audito metu.

Savivaldybės tarybos patvirtintame Savivaldybės infrastruktūros plėtros priemonių plane 2022 metams<sup>18</sup> numatytos priemonės, programos ir jų finansavimas. Vadovaujantis Savivaldybės tarybos patvirtintais kriterijais, Savivaldybės infrastruktūra pripažinta prioritetine:

Nr.	Priemonės pavadinimas	ŠRSSVP programa, kurioje suplanuota priemonė jos finansavimas
<b>01 Savivaldybės socialinės infrastruktūros plėtra</b>		
1.	Polderinių ir melioracijos sistemų, siurblių remontas, rekonstravimas	(03) Konkurencingos žemės ūkio programa
2.	Atliekų tvarkymo sistemos infrastruktūros objektų tobulinimas	(04) Socialiai saugios ir sveikos aplinkos kūrimo programa
3.	Želdinių kūrimas, želdynų įveisimas	(04) Socialiai saugios ir sveikos aplinkos kūrimo programa
4.	Kultūros paveldo tvarkymas ir pritaikymas turizmui	(05) Kultūros plėtros ir paveldo puoselėjimo programa
5.	Rekreacinių erdvių pritaikymas turizmui	(05) Kultūros plėtros ir paveldo puoselėjimo programa
6.	Savivaldybės socialinio būsto remontas, rekonstravimas	(07) Vietinio ūkio programa
7.	Socialinės infrastruktūros objektų apšvietimo	(08) Investicijų pritraukimo ir verslo vystymo programa

<sup>15</sup> Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 9 str. 2 d.

<sup>16</sup> Ten pat 9 str. 1 d.

<sup>17</sup> Savivaldybės tarybos 2021-01-28 sprendimas Nr. T1-563 „Dėl infrastruktūros plėtros organizatoriaus paskyrimo, infrastruktūros plėtros įmokos mokėjimo ir atleidimo nuo jos mokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

<sup>18</sup> Savivaldybės tarybos 2022-02-24 sprendimas Nr. T1-898 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2021 m. gruodžio 16 d. sprendimo Nr. T1-851 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2022-2024 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“ pakeitimo.

	modernizavimas	
8.	Švietimo įstaigų apsauginių-gaisro signalizacijų, vaizdo stebėjimo sistemų įrengimas	(08) Investicijų pritraukimo ir verslo vystymo programa
9.	Švietimo įstaigų remontas, rekonstravimas	(08) Investicijų pritraukimo ir verslo vystymo programa
<b>02 Savivaldybės inžinerinės infrastruktūros plėtra</b>		
1.	Šilumos tiekimo tinklų įrengimas, remontas ir rekonstravimas	nėra (suplanuota Šilutės miesto šilumos tinklų specialiajame plane (TPDR Nr.T00037215))
2.	Geriamo vandens tiekimo tinklų įrengimas, remontas ir rekonstravimas	nėra (suplanuota Šilutės r. sav. geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo specialiajame plane (TPDR Nr.T00037205))
3.	Buitinių nuotekų tinklų įrengimas, remontas ir rekonstravimas	nėra (suplanuota Šilutės r. sav. geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo specialiajame plane (TPDR Nr.T00037205))
4.	Paviršinių nuotekų tinklų įrengimas, remontas ir rekonstravimas	nėra (suplanuota Šilutės r. sav. geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo specialiajame plane (TPDR Nr.T00037205))
5.	Kelių remontas ir rekonstravimas	(08) Investicijų pritraukimo ir verslo vystymo programa
	Gatvių apšvietimo įrengimas ir modernizavimas	(08) Investicijų pritraukimo ir verslo vystymo programa

Savivaldybės infrastruktūra, kuri yra numatoma kaip prioritentinė strateginiame Savivaldybės veiklos plane, nuo strateginio veiklos plano patvirtinimo dienos yra laikoma prioritetine Savivaldybės infrastruktūra<sup>19</sup>.

Savivaldybės infrastruktūros plėtos teritorijos planuojamos parengiant savivaldybės ir vietovės lygmens kompleksinio ir (ar) specialiojo teritorijų planavimo dokumentus (SIPĮ 5 str.). Savivaldybės infrastruktūros plėtrą organizuoja savivaldybės infrastruktūros plėtos organizatorius pagal priemonių planą, planavimo organizatoriaus veiklos planus, savivaldybės ir (ar) vietovės lygmens teritorijų planavimo dokumentus (SIPĮ 7str.). Šilutės rajono savivaldybės tarybos 2019-03-28 sprendimu Nr. T1-1331 buvo patvirtintas Šilutės rajono savivaldybės teritorijos bendrojo plano keitimas. Šilutės rajono savivaldybės teritorijos bendrajame, detaliajame bei kituose teritorijų planavimo dokumentuose nenustatyti infrastruktūros vystymo etapai, prioritinės plėtos teritorijos, nors Savivaldybių infrastruktūros plėtos įstatymas įsigaliojo 2021 m. sausio 1 d. Šiuo metu galiojantis Šilutės rajono savivaldybės teritorijos bendrasis planas neatitinka Savivaldybių infrastruktūros plėtos įstatymo 5 str. reikalavimų.

Atkreipiamė dėmesį, kad nuo 2023 m. sausio 1 d. įsigalioja Savivaldybių infrastruktūros plėtos įstatymo 16 str. 4, 5 d. nuostatos: „Kol teritorijų planavimo dokumentuose vadovaujantis šiuo įstatymu nėra nustatyta prioritentinė savivaldybės infrastruktūra, visa savivaldybės infrastruktūra laikoma prioritetine“. Savivaldybės tarybos sprendimu patvirtinti Šilutės r. sav. infrastruktūros pripažinimo prioritetine kriterijai nuo 2023 m. sausio 1 d. nebebus aktualūs, todėl savalaikiai neatlikus Šilutės rajono savivaldybės teritorijos bendrojo plano keitimo, visa Savivaldybės infrastruktūra bus laikoma prioritetine. Todėl padidės Savivaldybės įsipareigojimais, pradėjus veikti kompensavimo mechanizmui.

Pažymėtina, kad Savivaldybių infrastruktūros plėtos įstatymo 5 str. 3 d. bei Savivaldybės tarybos patvirtinto tvarkos aprašo<sup>20</sup> (toliau – Aprašas), 12.3 d. numatyta, kad Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba teikia išvadą dėl galimybės Savivaldybei priimti papildomus finansinius

<sup>19</sup> Savivaldybės tarybos 2021-01-28 sprendimas Nr. T1-564 „Dėl savivaldybės infrastruktūros pripažinimo prioritetine kriterijų ir infrastruktūros plėtos pripažinimo prioritetine tvarkos aprašo patvirtinimo“, 5 d.

<sup>20</sup> Ten pat.

įsipareigojimus dėl prioritetinės Savivaldybės infrastruktūros plėtros. Išvadoje privalo būti įvertinta Organizatoriaus pateiktas pasiūlymas su priedais, informacija apie konkrečią infrastruktūrą, kurios plėtrą turės užtikrinti Savivaldybė, kuomet infrastruktūra bus pripažinta prioritetine, jos plėtros išlaidas, ir pateikia išvadą ar Savivaldybė bus pajėgi prisiimti papildomus įsipareigojimus dėl Savivaldybės infrastruktūros, kuria siekiama pripažinti prioritetine, plėtros. Yra rizika, kad Savivaldybės administracija atliekanti Organizatoriaus funkcijas<sup>21</sup> 2021-2022 m. nesikreipė į Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą dėl išvados pateikimo.

Auditą atlikome pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus<sup>22</sup>. Mūsų atsakomybė pagal šiuos standartus išsamiai apibūdinta šios išvados skyriuje „Auditoriaus atsakomybė už auditą“. Esame nepriklausomi nuo audituojamo subjekto pagal Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos tarnybinės etikos kodeksą ir įvykdėme kitus šiame kodekse nustatytus etikos reikalavimus.

Mes manome, kad mūsų surinkti audito įrodymai yra pakankami ir tinkami mūsų nuomonei dėl Šilutės rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo 2022 m. ataskaitos pagrįstumo.

### **Šilutės rajono savivaldybės administracijos atsakomybė už Šilutės rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros programos lėšų panaudojimą ir ataskaitos sudarymą.**

Savivaldybės tarybos sprendimu<sup>23</sup> Savivaldybės administracija vykdo Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijas<sup>24</sup> – administruoja Programos lėšų surinkimą ir panaudojimą pagal priemonių planą, einamųjų metų pabaigoje parengia Programos ir jos administravimo lėšų panaudojimo ataskaitą ir pateikia ją tikrinti viešojo intereso įmonių audito įmonei ar auditoriui. Komisijai<sup>25</sup> Programos lėšų panaudojimo ataskaita pateikiama kartu su auditoriaus išvada. Komisija parengia išvadą dėl Programos lėšų panaudojimo pagrįstumo (atitikties priemonių planui ir Programos lėšų panaudojimo planui) ir nustačius, kad Programos lėšos panaudotos pagrįstai, Programos lėšų panaudojimo ataskaita kartu su Komisijos išvada teikiama tvirtinti Savivaldybės tarybai. Komisijai nustačius, kad Programos lėšos panaudotos nepagrįstai, Komisija teikia pasiūlymą savivaldybės tarybai dėl Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus keitimo ir (ar) teisinės atsakomybės taikymo. Savivaldybės administracija yra atsakinga už Savivaldybės infrastruktūros plėtros programos lėšų panaudojimo pagrįstumą teisės aktų nustatyta tvarka.

### **Auditoriaus atsakomybė už auditą**

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą dėl to, kad Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo 2022 m. programos lėšos panaudotos pagrįstai. Pakankamas užtikrinimas – tai aukšto lygio užtikrinimas, o ne garantija, kad reikšmingą pažeidimą, jeigu jis yra, visada galima nustatyti per auditą, kuris atliekamas pagal tarptautinius aukščiausiųjų audito institucijų standartus.

Mes, be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl audito apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų audito pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome audito metu.

<sup>21</sup> Ten pat, 12 d.

<sup>22</sup> 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“, <http://www.vkontrole.lt/page.aspx?id=350>.

<sup>23</sup> Savivaldybės tarybos 2021-01-28 sprendimas Nr. T1-563 „Dėl infrastruktūros plėtros organizatoriaus paskyrimo, infrastruktūros plėtros įmokos mokėjimo ir atleidimo nuo jos mokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

<sup>24</sup> Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymas 7, 9, 12 str.

<sup>25</sup> Ten pat, 12 str. 6, 7, 10, 11 str.

**Rekomendacijos Savivaldybės administracijos direktoriui:**

1. Vadovaujantis Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 4 str. 2d. 6 p. ir Biudžeto sandaros įstatymo 2004-01-07 2 str. 6, 18 d.; 28 str. 1, 2 d. iki einamųjų metų gruodžio 15 d. tvirtinti Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo ataskaitą už praėjusius kalendorinius metus.

2. Nustatyti Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos lėšų panaudojimo ataskaitos parengimo tvarką, pateikimo terminus Savivaldybės tarybai, Kontrolės ir audito tarnybai.

3. Vadovaujantis SIPĮ 12 str. 5 d. Savivaldybės infrastruktūros plėtros rėmimo programos administravimui skirti iki 5 proc. prioritetingos ir neprioritetingos Savivaldybės infrastruktūros plėtros lėšų.

4. Inicijuoti Tarybos sprendimo (2021-01-28 Nr. T1-563) keitimą dėl nulinių įmokų tarifų iš Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokų, kadangi Savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartyse numatytos kompensacijos už Savivaldybės infrastruktūros plėtrą, turėtų būti mokamos iš Savivaldybės biudžeto, Savivaldybės infrastruktūros įmokų.

5. Vadovaujantis Savivaldybės infrastruktūros plėtros įstatymo 12 str. 2 d., 6 d., patvirtinti realius įmokų tarifus, kad Programa būtų „veikianti“ ir ataskaita – aktuali.

6. Norint išvengti dviprasmybių, Sutartyse dėl prioritetingos ir neprioritetingos infrastruktūros, peržiūrėti ir tikslinti Savivaldybės infrastruktūros plėtros sutartis.

7. Vadovaujantis Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 9 str., Savivaldybės administracijoje Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijas paskirstyti, nurodant konkrečius skyrius, specialistus.

8. Patikslinti Tarybos patvirtintą tvarkos Šilutės rajono savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos mokėjimo ir atleidimo nuo jos mokėjimo aprašą, įrašant infrastruktūros plėtros organizatoriaus funkcijas.

9. Vadovaujantis Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 9 str. 1d., Savivaldybės interneto svetainėje viešinti Savivaldybės infrastruktūros plėtros organizatoriaus priimamus sprendimus dėl Savivaldybės infrastruktūros plėtros.

10. Vadovaujantis Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 5 str. 3 d., esant poreikiui, gauti Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą dėl galimybės Savivaldybei prisiimti finansinius įsipareigojimus dėl prioritetingos Savivaldybės infrastruktūros plėtros.

11. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtinta Savivaldybės infrastruktūros plėtros įmokos nustatymo metodika (galiojanti nuo 2020-12-30), teikti Savivaldybės tarybai tvirtinti infrastruktūros plėtros įmokų tarifų dydžius.

12. Vadovaujantis Savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo 5 str., inicijuoti Šilutės rajono savivaldybės teritorijos bendrojo plano keitimą (tikslinimą) ir kitus teritorijų planavimo dokumentus, kad atitiktų teisės aktų reikalavimus (nurodant prioritetingą Savivaldybės infrastruktūrą ir kt. įstatyme nustatytus dalykus).

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 str. 9 d. 8 p., prašytume iki 2023-01-31 informuoti apie rekomendacijų įgyvendinimą (pagrįsti pateisinamaisiais dokumentais