



ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Lietuvininkų g. 8, LT-99133 Šilutė, tel. (8 441) 53 110, tel. (8 441) 52 330,
faks. (8 441) 51 517, el. p. jolita.stonkuviene@silute.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188698374

Šilutės rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA DĖL ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ 2023 m. sausio 20 d. Nr. K14-(4.2)-2 Šilutė

Šilutės rajono savivaldybės administracija raštu¹ kreipėsi į Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą išvados parengimo. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas² nustato, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia jos sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir teikimo, garantijų suteikimo ir laidavimo kreditoriams už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas.

Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už pateiktų dokumentų tikrumą ir teisingumą: Skolinių įsipareigojimų 2022 m. gruodžio 31 d. ataskaitos bei su Savivaldybės paskolų apskaita susijusių ir kitų šiam vertinimui reikalingų ataskaitų, dokumentų pateikimą. Savivaldybės administracijos Biudžeto ir finansų skyrius tvarko paskolų apskaitą, kontroliuoja skolos limitų vykdymą ir yra atsakingas už šias funkcijas.

Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atliko Šilutės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių vertinimą, Savivaldybei paėmus ilgalaikę 1 650,00 tūkst. Eur paskolą Šilutės rajono savivaldybės strateginio veiklos plano 2023 metų programose numatytiems investiciniams projektams įgyvendinti.

Aprašymas. Rengiant Išvadą, nebuvo galimybių įvertinti sąlygos, ar Mokėtinų sumų 2022-12-31 ataskaitoje Savivaldybės įsiskolinimas 2023 m. sausio 1 d. (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms gražinti) ne didesnis už 2022 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms gražinti)³, kadangi Mokėtinų sumų ataskaitos nustatytas rengimo terminas nepasibaigęs (iki 2023-02-15)⁴.

¹ Šilutės rajono savivaldybės administracijos 2023-01-16 raštas Nr. R3-(4.1.16.E)-309 „Dėl išvados pateikimo“ (Savivaldybės tarybos 2022-01-26 sprendimo projektas „Dėl leidimo imti ilgalaikę paskolą“).

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 27 str. 1 d. 3 p.

³ Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas (13 str. 3 d.).

⁴ Lietuvos Respublikos finansų ministro 2013-12-31 įsakymas Nr. 1K-417 „Dėl valdžios sektoriaus subjektų apskaitos duomenų teikimo finansų ministerijai ir skelbimo taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

Skolinimosi reglamentavimas

Savivaldybių skolinimosi taisyklės⁵ nustato, kad savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų:

savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai gražinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) ir veiklos nuomos sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;

savivaldybės metinio grynojo skolinimosi limitu, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetinais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme⁶ nustatyti savivaldybių skolinimosi ir skolos, garantijų limitai:

savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) negali viršyti 60 procentų šio įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos;

savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma Finansų ministro nustatyta tvarka 2020 metais atrinktiems projektams, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose, pasiekimo ir mažinamos savivaldybės biudžeto išlaidos ir (arba) didinamos savivaldybės biudžeto pajamos, atitinka lėšų sumą, kurios reikia šiems projektams įgyvendinti. Savivaldybės biudžeto atitiktis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatoms turi būti pasiekta per ketverių metų laikotarpį, skaičiuojant nuo pirmų metų, kai pradėta skolintis projektams įgyvendinti;

į skolos ir skolinimosi limitus neįskaitomos iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti ir trumpalaikės arba ilgalaikės paskolos, kai dėl kredito veiklos apribojimo savivaldybės negali disponuoti savo lėšomis.

Savivaldybės 2024 m. sausio 1 d. esantis įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms gražinti) turi būti ne didesnis už 2023 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms gražinti).

Pagrindas pareikšti nuomonę

Surinkome įrodymus apie Savivaldybės skolinių įsipareigojimų būklę 2023 m. sausio 1 d., įvertinome duomenis apie skolinių įsipareigojimų pokyčius, išanalizavome Seimo nustatytus skolinimosi limitus. Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybių.

▪ Šilutės rajono savivaldybės 2023 metų biudžeto pajamos 40 140,6 tūkst. Eur (prognozuojamų Savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio – 33 289,0 tūkst. Eur ir 2022 m. Savivaldybės biudžeto gautos pajamos – 6 851,6 tūkst. Eur, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos) yra rodiklis, pagal kurį skaičiuojami

⁵ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

⁶ Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas (13 straipsnis 1 dalis).

skolinimosi ir skolos limitai.

- Savivaldybės skola 2023 metais negali viršyti 24 084,4 tūkst. Eur (60 proc. skolinimosi limitas). Savivaldybės skola (skoliniai įsipareigojimai skaičiuojami į skolos limitą):

- 2022 m. sausio 1 d. sudarė 10 191,6 tūkst. Eur (ilgalaikės paskolos)⁷;
- 2022 m. gruodžio 31 d. sudarė 11 045,8 tūkst. Eur (ilgalaikės paskolos).

Palyginus 2022 m. sausio 1 d. su 2023 m. sausio 1 d., ilgalaikės paskolos padidėjo 854,2 tūkst. Eur. Savivaldybė pagal pasirašytas sutartis su kredito įstaigomis 2023 metų sausio 1 d. nepanaudoto kredito likučio neturėjo.

Skolinių įsipareigojimų likutis 2022 m. gruodžio 31 d. – 11 364,8 tūkst. Eur, iš jų:

- 11 045,8 tūkst. Eur ilgalaikių paskolų iš kredito įstaigų 10 058,4 tūkst. Eur ir 133,2 tūkst. Eur iš valstybės biudžeto⁸;
- 319,0 tūkst. Eur paskolų įsipareigojimai pagal DNMP ir ETPT modelį⁹.

- Paėmus 1 650,00 tūkst. Eur paskolą, Savivaldybės skola sudarys 12 695,8 tūkst. Eur arba 31,7 proc. biudžeto pajamų (40 140,6 tūkst. Eur).

Vadovaujantis teisės aktų nuostatomis¹⁰ Savivaldybės biudžetas turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų. Savivaldybės patvirtintame 2023 metų biudžete paskoloms gražinti numatyta 1 783,6 tūkst. Eur, iš jų 133,2 tūkst. Eur paskola iš valstybės biudžeto, kuri neįskaičiuojama į skolinimosi limitus¹¹.

- Savivaldybė iki 2023 m. gruodžio 31 d. gali skolintis iki 1 650,0 tūkst. Eur.

Lėšų poreikis investicijų projektams finansuoti

Išanalizavus Savivaldybės administracijos pateiktus dokumentus nustatyta, kad Savivaldybė planuoja imti ilgalaikę 1 650,00 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti, numatytiems Savivaldybės 2023–2025 m. strateginiame veiklos plane ir Savivaldybės 2023 m. biudžete. Projektų objektų sąrašas bei Savivaldybės 2023 m. lėšų poreikis pateiktas lentelėje.

Lėšų poreikis investicijoms

Eil. Nr.	Projekto, objekto pavadinimas	Savivaldybės lėšų 2023 m. poreikis, Eur
1.	Seniūnijų vietinės reikšmės kelių remontas ir rekonstrukcija	1 300 000,00
2.	Daugiafunkcio sporto komplekso Rusnės g. 10, Šilutėje, techninio projekto parengimas, statybos darbai	350 000,00
	Iš viso	1 650 000,00

Savivaldybės administracijos direktorius teisės aktų nustatyta tvarka yra atsakingas už Savivaldybės vardu priimtų paskolų naudojimą pagal paskirtį.

Mūsų nuomone, Šilutės rajono savivaldybė, skolindamasi 1 650,00 tūkst. Eur Šilutės rajono savivaldybės strateginio veiklos plano 2023 metų programose numatytiems investicijų projektams finansuoti, neviršys Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų.

Savivaldybės kontrolierė

Jolita Stonkuvienė

⁷ Skolinių įsipareigojimų 2022 m. gruodžio 31 d. ataskaita.

⁸ Trumpalaikė 133,2 tūkst. Eur paskola gauta iš Finansų ministerijos, gražinimas numatytas iki 2023-12-31.

⁹ DNMP – daugiabučių namų modernizavimo programa, 2004-09-23 Vyriausybės nutarimas Nr. 1213; ETPT modelis – viešojo pastato energetinio didinimo projekto finansavimo ir įgyvendinimo forma, Vyriausybės nutarimas Nr. 1328.

¹⁰ Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4 p. ir Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str., 4 p.

¹¹ Tarybos 2023-01-26 sprendimo projektas „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2023 metų biudžeto patvirtinimo“.