



ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Lietuvininkų g. 8, LT-99185 Šilutė, tel. (8 441) 53110, (8 441) 52330
faks. (8 441) 5 1517, el. p. jolita.stonkuviene@silute.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188698374

Šilutės rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA DĖL ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ 2023 m. liepos 24 d. Nr. K14-(4.2)-7 Šilutė

Šilutės rajono savivaldybės administracija raštu¹ kreipėsi į Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybą dėl galimybės imti ilgalaikę paskolą išvados parengimo. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas² nustato, kad savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba rengia ir savivaldybės tarybai teikia jos sprendimams priimti reikalingas išvadas dėl savivaldybės naudojimosi bankų kreditais, paskolų ėmimo ir teikimo, garantijų suteikimo ir laidavimo kreditoriams už savivaldybės kontroliuojamų įmonių imamas paskolas.

Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už pateiktų dokumentų tikrumą ir teisingumą: Skolinių įsipareigojimų 2023 m. birželio 30 d. ataskaitos bei su Savivaldybės paskolų apskaita susijusių ir kitų šiam vertinimui reikalingų ataskaitų, dokumentų pateikimą. Savivaldybės administracijos Biudžeto ir finansų skyrius tvarko paskolų apskaitą, kontroliuoja skolos limitų vykdymą ir yra atsakingas už šias funkcijas.

Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba atliko Šilutės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių vertinimą, Savivaldybei paėmus ilgalaikę 989,00 tūkst. Eur paskolą Šilutės rajono savivaldybės strateginio veiklos plano 2023 metų programose numatytiems investiciniams projektams įgyvendinti.

Skolinimosi reglamentavimas

Savivaldybių skolinimosi taisyklės³ nustato, kad savivaldybė skolindamasi įvertina, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų:

savivaldybės skolos limitu, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai gražinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) ir

¹ Šilutės rajono savivaldybės administracijos 2023-07-11 raštas Nr. R3-3536 „Dėl išvados pateikimo“ (Savivaldybės tarybos 2023-07-10 sprendimo projektas „Dėl leidimo imti ilgalaikę paskolą“).

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 str. 1 d. 3 p.

³ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

veiklos nuomos sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;

savivaldybės grynojo skolinių įsipareigojimų pokyčio limito (kai toks limitas nustatytas), į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetinais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme⁴ nustatyti savivaldybių skolinimosi ir skolos, garantijų limitai:

savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų šio įstatymo 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2022 metų savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos;

savivaldybės metinio grynojo skolinimosi suma Finansų ministro nustatyta tvarka 2020 metais atrinktiems projektams, kuriais prisidedama prie regiono ir (arba) savivaldybės socialinės ir ekonominės plėtros tikslų, nustatytų strateginio planavimo dokumentuose, pasiekimo ir mažinamos savivaldybės biudžeto išlaidos ir (arba) didinamos savivaldybės biudžeto pajamos, atitinka lėšų sumą, kurios reikia šiems projektams įgyvendinti. Savivaldybės biudžeto atitiktis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo nuostatoms turi būti pasiekta per ketverių metų laikotarpį, skaičiuojant nuo pirmų metų, kai pradėta skolintis projektams įgyvendinti;

į skolos ir skolinimosi limitus neįskaitomos iš valstybės biudžeto suteiktos trumpalaikės paskolos laikinam pajamų trūkumui padengti ir trumpalaikės arba ilgalaikės paskolos, kai dėl kredito veiklos apribojimo savivaldybės negali disponuoti savo lėšomis.

Savivaldybės 2024 m. sausio 1 d. esantis įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms gražinti) turi būti ne didesnis už 2023 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms gražinti).

Pagrindas pareikšti nuomonę

Surinkome įrodymus apie Savivaldybės skolinių įsipareigojimų būklę 2023 m. birželio 30 d., įvertinome duomenis apie skolinių įsipareigojimų pokyčius, išanalizavome Seimo nustatytus skolinimosi limitus. Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Savivaldybės skolinimosi galimybių.

- Šilutės rajono savivaldybės 2023 metų biudžeto pajamos 40 140,6 tūkst. Eur yra rodiklis, pagal kurį skaičiuojami skolinimosi ir skolos limitai (prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio – 33 289,0 tūkst. Eur ir 2022 m. savivaldybės biudžeto gautos pajamos – 6 851,6 tūkst. Eur, išskyrus pajamas iš gyventojų pajamų mokesčio ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos).

- Savivaldybės skola 2023 metais negali viršyti 24 084,4 tūkst. Eur (60 proc. skolinimosi limitas).
- Savivaldybės skola 2023 m. sausio 1 d. sudarė 11 045,8 tūkst. Eur, iš jų 133,2 tūkst. Eur valstybės biudžeto paskola⁵ dėl banko „Snoras“ veiklos apribojimo, kuri į skolinimosi limitus neįskaičiuojama.
- Savivaldybės skola 2023 m. birželio 30 d. sudarė 11 041,7 tūkst. Eur (ilgalaikės paskolos)⁶, iš jų 133,2 tūkst. Eur į skolinimosi limitus neįskaičiuojami.
- Savivaldybės patvirtintame 2023 metų biudžete⁷ paskoloms gražinti numatyta 1 783,6 tūkst. Eur,

⁴ Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas (13 straipsnis 1 dalis).

⁵ Ilgalaikė paskola 133,2 tūkst. Eur paskola gauta iš Finansų ministerijos, gražinimas numatytas iki 2023-12-31.

⁶ Skolinių įsipareigojimų 2023 m. birželio 30 d. ataskaita.

⁷ Tarybos 2023-01-26 sprendimo projektas „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2023 metų biudžeto patvirtinimo“.

iš jų 133,2 tūkst. Eur, kurie į skolinimosi limitus neįskaičiuojami.

- Savivaldybė 2023 metų sausio–birželio mėn. gražino 780,4 tūkst. Eur kreditą bankams bei sumokėjo 221,2 tūkst. Eur palūkanų.

- Paėmus 989,00 tūkst. Eur paskolą, Savivaldybės skola sudarys 11 897,5 tūkst. Eur (suma skaičiuojama į skolos limitus) arba 29,6 proc. biudžeto pajamų (40 140,6 tūkst. Eur).

Vadovaujantis teisės aktų nuostatomis⁸ savivaldybės biudžetas turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

2023 m. Šilutės rajono savivaldybė iki 2023 m. gruodžio 31 d. gali skolintis 989 tūkst. Eur.

Savivaldybės mokėtinos sumos pagal 2023 m. birželio 30 d. Mokėtinų sumų ataskaitą⁹:

- 2023-01-01 sudarė 12 326,6 tūkst. Eur, iš jų paskolos – 11 045,8 tūkst. Eur,

- 2023-06-30 sudarė 15 449,8 tūkst. Eur, iš jų paskolos – 11 041,7 tūkst. Eur.

Atkreiptinas dėmesys, kad įvertinus 2023 m. I pusmečio Savivaldybės įsiskolinimą yra rizika, kad mokėtinos sumos (išskyrus sumas paskoloms gražinti) iki metų pabaigos ne tik nesumažės, bet gali gerokai išaugti. 2024 m. sausio 1 d. įsiskolinimas (mokėtinos sumos, išskyrus sumas paskoloms gražinti) negali būti didesnis už 2023 m. sausio 1 d. įsiskolinimą (mokėtinas sumas, išskyrus sumas paskoloms gražinti).

Lėšų poreikis investicijų projektams finansuoti

Išanalizavus Savivaldybės administracijos pateiktus dokumentus nustatyta, kad Savivaldybė planuoja imti ilgalaikę 989,00 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams, numatytiems Savivaldybės strateginio veiklos plano 2023 metų programose, finansuoti. Projektų objektų sąrašas bei Savivaldybės 2023 m. lėšų poreikis pateiktas lentelėje.

Lėšų poreikis investicijoms

| Eil. Nr. | Projekto, objekto pavadinimas | 2023 m. asignavimai, Eur |
|----------|---|--------------------------|
| 1. | Šilutės miesto stadiono sutvarkymas | 821 000,00 |
| 2. | Šilutės Martyno Jankaus pagrindinės mokyklos pastato ir stadiono atnaujinimo darbai | 168 000,00 |
| | Iš viso | 989 000,00 |

Savivaldybės administracijos direktorius teisės aktų nustatyta tvarka yra atsakingas už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal paskirtį.

Mūsų nuomone, Šilutės rajono savivaldybė, skolindamasi 989,00 tūkst. Eur Šilutės rajono savivaldybės strateginio veiklos plano 2023 metų programose numatytiems investicijų projektams finansuoti, neviršys Lietuvos Respublikos 2023 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų.

Savivaldybės kontrolierė

Jolita Stonkuvienė

⁸ Savivaldybių skolinimosi taisyklių 4 p. ir Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str., 4 p.

⁹ Mokėtinų sumų ataskaita 2023 m. birželio 30 d.