



ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Lietuvininkų g. 8, LT-99185 Šilutė, tel. +370 441 53 110, +370 441 52 330
faks. +370 441 51 517, el. p. jolita.stonkuviene@silute.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188698374

Šilutės rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA DĖL ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2024 m. balandžio 12 d. Nr. K14-(4.2)-3
Šilutė

Nuomonė dėl Šilutės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių

Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikta vertinti¹ Šilutės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybes imti 1 967,00 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą Savivaldybės strateginio veiklos plano 2024 m. programose numatytiems investiciniams projektams įgyvendinti.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus 1 967,00 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą numatytiems investicijų projektams finansuoti, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Šilutės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių

Vadovaudamasi Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu², Savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti 1 967,00 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti.

Planuojami įgyvendinti investicijų projektai, numatyti Savivaldybės 2024–2026 m. strateginiame veiklos plane³ ir Savivaldybės 2024 m. biudžete:

Seniūnijų vietinės reikšmės kelių remontas ir rekonstrukcija	1 317,00 tūkst. Eur
Pamario pagrindinės mokyklos pastato ir stadiono atnaujinimo darbai	650,00 tūkst. Eur
Iš viso	1 967,00 tūkst. Eur

¹ Šilutės rajono savivaldybės administracijos 2024-04-09 raštas Nr. R3-1908 „Dėl išvados pateikimo“ (Savivaldybės tarybos 2024-04-25 sprendimo projektas „Dėl leidimo imti ilgalaikę paskolą“).

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 str. 1 d. 3 p.

³ Savivaldybės tarybos 2024-01-25 sprendimas Nr. T1-205 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2024–2026 m. strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁴ (toliau – Konstitucinis įstatymas) nustatyti savivaldybių skolos ir skolinimosi limitų dydžiai 2024 metams.

Savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis, negali viršyti 60 procentų Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo⁵ (toliau – Rodiklių įstatymas) 5 priede nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2023 m. savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas, valstybės biudžeto dotacijas ir Europos Sąjungos ir kitą tarptautinę finansinę paramą, sumos. Minėtame 5 priede nurodytos prognozuojamos Savivaldybės biudžeto pajamos – 38 348,0 tūkst. Eur, Savivaldybės 2023 m. biudžeto gautos pajamos (be gyventojų pajamų mokesčio, valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos) – 8 773,8 tūkst. Eur. Rodiklis, nuo kurio skaičiuojamas skolos limitas, yra 47 121,8 tūkst. Eur (38 348,0 tūkst. Eur+8 773,8 tūkst. Eur).

Darytina išvada, kad Savivaldybės 2024 m. skolos limitas, į kurį įskaitomi visi savivaldybės priiinti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pasirašius paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, yra 28 273,1 tūkst. Eur (47 121,8 tūkst. Eurx60 proc.).

Savivaldybės skola 2024 m. sausio 1 d. sudarė 12 034,4 tūkst. Eur (ilgalaikės paskolos, iš jų 133,2 tūkst. Eur valstybės biudžeto paskola dėl „Snoro“ banko veiklos apribojimo, kuri grąžintina iki 2025 m. gruodžio 31 d.⁶).

Savivaldybės mokėtinos sumos 2024 m. sausio 1 d. sudarė 13 148,7 tūkst. Eur (iš jų 12 034,4 tūkst. Eur ilgalaikės paskolos).

Savivaldybės patvirtintame 2024 metų biudžete⁷ paskoloms grąžinti numatyta 1 967,9 tūkst. Eur ir planuojama imti 1 967,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investiciniams projektams finansuoti. Per 2024 m. I ketvirtį Savivaldybė grąžino 479,8 tūkst. Eur. Negrąžintų ilgalaikių paskolų likutis 2024 m. balandžio 1 d. – 11 554,6 tūkst. Eur. Savivaldybių skolinimasis anksčiau paimtoms paskoloms grąžinti 2024 m. nėra ribojamas⁸.

Savivaldybei paėmus 1 967,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, Savivaldybės skola sudarys 13 521,6 tūkst. Eur, arba 30,0 proc. biudžeto pajamų (47 121,8 tūkst. Eur), nustatyti skolinimosi ir skolos limitai nebus viršyti.

Mes manome, kad mūsų surinkti duomenys yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Šilutės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių.

Šilutės rajono savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Šilutės rajono savivaldybės taryba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės

⁴ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties konstitucinio įstatymo 4 str.6ir 7 d.

⁵ Lietuvos Respublikos 2024 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymas, 5 priedas.

⁶ Ten pat, 2 str. 3 d.

⁷ Savivaldybės tarybos 2024-02-29 sprendimas Nr. T1-223 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2024 metų biudžeto patvirtinimo“.

⁸ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 str. 1 d. 1 p. ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimo Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais) 4.2. p.

biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir gavusi Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis.

Savivaldybė, laikydama įstatymuose nustatytų skolos, skolinimosi ir garantijų limitų, Vyriausybės nustatyta tvarka⁹ gali iš kreditorių imti ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir gražinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti.

Savivaldybių skolinimosi taisyklių¹⁰ 4 p. nustato, kad savivaldybė skolindama turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai gražinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) ir veiklos nuomos sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;

- savivaldybės grynojo skolinimosi limito, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Vadovaujantis Konstitucinio įstatymo nuostatomis¹¹ savivaldybės biudžetas turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų¹², dėl kurio tvirtinimo kontrolės institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

Savivaldybė yra atsakinga už pateiktų dokumentų tikrumą ir teisingumą, už prisiimtų paskolų naudojimą pagal paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybei paėmus ilgalaikę 1 967,00 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl Savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengta specialių metodikų ar reikalavimų, todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t. y. vertinta Savivaldybės skolinimosi atitiktis imperatyvioms teisės aktų normoms.

Savivaldybės kontrolierė

Jolita Stonkuvienė

⁹ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 10 str. 1 d. 1 p.

¹⁰ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004-03-26 nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais).

¹¹ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 4 str., 4 p.

¹² Lietuvos Respublikos finansų ministerijos parengtas ir viešai paskelbtas 2023–2026 metų ekonominės raidos scenarijus, dėl kurio Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė 2024-01-04 pateikė išvadą Nr. BPE-1.