



ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Lietuvininkų g. 8, LT-99185 Šilutė, tel. +370 441 53 110, +370 441 52 330
el. p. kontrolė@silute.lt,

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188698374

Šilutės rajono savivaldybės tarybai

Šilutės rajono savivaldybės merui

Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA DĖL GARANTIJOS SUTEIKIMO

2025 m. spalio 28 d. Nr. K14-(4.2)-5
Šilutė

Nuomonė dėl Šilutės rajono savivaldybės galimybės suteikti garantiją uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės šilumos tinklai“ imti ilgalaikę paskolą

Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikta vertinti¹ Šilutės rajono savivaldybės galimybė suteikti uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės šilumos tinklai“ 985,00 tūkst. Eur garantiją ilgalaikiai paskolai investiciniams projektams vykdyti.

Mūsų nuomone, Šilutės rajono savivaldybei (toliau – Savivaldybė) suteikus uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės šilumos tinklai“ (toliau – Bendrovė) 985,00 tūkst. Eur garantiją už imamą ilgalaikę paskolą investiciniams projektams, numatytiems Bendrovės 2025–2027 metų investicijų plane, įgyvendinti, nebus viršytas Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatytas garantijų limitas.

Pagrindas pareikšti nuomonę

Vertinimas atliktas vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu², atsižvelgus į Šilutės rajono savivaldybės administracijos 2025-10-21 raštą Nr. R3-5424 „Dėl išvados pateikimo“.

Vertinimui buvo pateikta Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025 m. rugsėjo 30 d. ataskaita, kiti reikalingi dokumentai ir duomenys, taip pat uždarosios akcinės bendrovės „Šilutės šilumos tinklai“ Balansas, Pelno (nuostolių) ataskaita 2024 m. gruodžio 31 d., prašymas suteikti

¹ Šilutės rajono savivaldybės administracijos 2025-10-21 raštas Nr. R3-5424 „Dėl išvados pateikimo“ (Savivaldybės tarybos 2025 m. spalio 30 d. sprendimo projektas „Dėl garantijos suteikimo“).

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 str. 1 d. 3 p.

garantiją³. Vertinta Šilutės rajono savivaldybės galimybė suteikti garantiją bendrovei imti ilgalaikę paskolą ir bendrovės finansiniai rodikliai.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Šilutės rajono savivaldybė, neviršydama 2025 m. skolinimosi limitų, turi galimybę suteikti uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės šilumos tinklai“ 985,00 tūkst. Eur garantiją ilgalaikiai paskolai šiems investiciniams projektams vykdyti:

1. „Priemonės, mažinančios kietųjų dalelių išmetimus iš biokurą deginančių šilumos gamybos įrenginių Šilutės katilinėje“;

2. „Juknaičių katilinės modernizavimas įrengiant naujus medienos skiedrą naudojančius šilumos gamybos įrenginius“.

Vertinimas suplanuotas ir atliktas taip, kad būtų gautas pakankamas užtikrinimas, jog Savivaldybė nepažeis Lietuvos Respublikos Seimo nustatytų garantijų limito ir Lietuvos Respublikos teisės aktais reglamentuotų savivaldybės garantijų teikimo principų⁴. Savivaldybių skolinimosi taisyklės⁵ nustato, kad savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų (jeigu tokie nustatomi).

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁶ įtvirtinta nuostata, kad Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 10 proc. valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nurodytų tiems metams prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų iš gyventojų pajamų mokesčio ir 2024 m. savivaldybės biudžeto gautų pajamų, išskyrus iš gyventojų pajamų mokesčio gautas pajamas ir valstybės biudžeto dotacijas, sumos.

- Savivaldybės biudžeto pajamos – 43 404,0 tūkst. Eur⁷, savivaldybės 2024 m. biudžeto gautos pajamos (be gyventojų pajamų mokesčio, valstybės biudžeto dotacijų ir Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos) – 8 638,9 tūkst. Eur. Rodiklis, nuo kurio skaičiuojamas skolos limitas, yra 52 042,9 tūkst. Eur (43 404,0 tūkst. Eur + 8 638,9 tūkst. Eur).

- Savivaldybės 2025 m. įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali būti didesni nei 5 204,29 tūkst. Eur. Šilutės rajono savivaldybės prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas likutis 2025 m. rugsėjo 30 d. pagal skolinių įsipareigojimų ataskaitą sudarė 2 216,24 tūkst. Eur.⁸ Uždaroji akcinė bendrovė „Šilutės autobusų parkas“ per spalio mėnesį dalį paskolos grąžino⁹, todėl Šilutės rajono savivaldybės prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas likutis 2025 m. spalio 21 d. sudarė 2 212,08 tūkst. Eur kontroliuojamų įmonių prisiimtų įsipareigojimų. Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas atitinkamai sumažėja po kiekvieno garanto mokėjimo pagal garantiją.

³ Uždarnosios akcinės bendrovės „Šilutės šilumos tinklai“ 2025-010-07 raštas Savivaldybės merui Nr. 2R-(1.16)-439 „Dėl bendrovės paskolos investicijoms garanto“.

⁴ Biudžeto sandaros įstatymo 17 str. 1 d. 5 p., Vietos savivaldos įstatymo 15 str. 2 d. 21 p.

⁵ Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 4 d.

⁶ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties konstitucinio įstatymo 4 str. 7 d.

⁷ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo 5 priedas.

⁸ Šilutės rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025 m. rugsėjo 30 d. ataskaita.

⁹ UAB „Šilutės autobusų parkas“ Savivaldybės biudžeto ir finansų skyriui 2025-10-21 informacija dėl suteiktų garantijų.

Taip pat garantijos limito pokytis priklauso nuo kiekvienais metais patvirtintų prognozuojamų pajamų.

Atkreipiame dėmesį, kad uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės vandenys“ Savivaldybės taryba 2024 m. lapkričio 28 d. sprendimu Nr. T1-591 suteikė garantiją imti 2 004,00 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą investicijų projektams vykdyti, tačiau bendrovė per metus laiko paskola nepasinaudojo (į limitus yra įskaičiuojama).

Savivaldybės valdomoms įmonėms yra suteiktos 7 garantijos, kurių bendra vertė – 5 237,76 tūkst. Eur. Savivaldybės tarybos suteiktos garantijos nurodytos lentelėje.

Savivaldybės suteiktos garantijos

Eur					
Eil. Nr.	Įmonės pavadinimas	Sprendimo data ir Nr.	Garantijos suma	Garantijos likutis 2025.09.30	Garantijos likutis 2025.10.21
1	UAB „Šilutės vandenys“	2010-09-30 Nr. T1-1485	417 900,00	190 040,52	190 040,52
2	UAB „Šilutės vandenys“	2010-12-01 Nr. T1-1588	334 340,00	158 371,60	158 371,60
3	UAB „Šilutės vandenys“	2017-07-27 Nr. T1-763	1 082 400,00	1 082 400,00	1 082 400,00
4	UAB „Šilutės autobusų parkas“	2022-05-26 Nr. T1-1063	549 123,89	210 497,67	210 497,67
5	UAB „Šilutės vandenys“	2022-07-28 Nr. T1-1085	600 000,00	354 098,25	354 098,25
6	UAB „Šilutės autobusų parkas“	2024-09-24 Nr. T1-534	250 000,00	220 833,31	216 666,64
				(skolinių įsipar. ataskaita) 2 216 241,35	2 212 074,68
7	UAB „Šilutės vandenys“	2024-11-28 Nr. T1-591	2 004 000,00	(nepaimta paskola) 2 004 000,00	(nepaimta paskola) 2 004 000,00
	Iš viso		5 237 763,89	4 220 241,35	4 216 074,68
8	UAB „Šilutės šilumos tinklai“	2025-10-30 Nr. T1-	(projektas garantijos) 985 000,00	00,00	(projektas garantijos) 985 000,00
			6 222 763,89	4 220 241,35	5 201 074,68

Įvertinus prašomos suteikti garantijos 985,00 tūkst. Eur ilgalaikės paskolos sumą ir 2025 m. spalio 21 d. duomenis apie Šilutės rajono savivaldybės tarybos suteiktas garantijas, pagal kurias Savivaldybės valdomos įmonės yra prisiėmusios, bet dar neįvykdžiusios įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis 4 216,1 tūkst. Eur, Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal garantijas sudarytų 5 201,1 tūkst. Eur, arba 9,99 proc. (limitas 10 proc.), limitas būtų panaudotas 100 proc.

Uždarosios akcinės bendrovės „Šilutės šilumos tinklai“ direktorius kreipėsi¹⁰ į Šilutės rajono savivaldybės merą dėl Savivaldybės garantijos suteikimo ilgalaikiai paskolai. Bendrovės 2025–2027 metų investicijų planas suderintas su Savivaldybės taryba¹¹. Kad būtų gauta valstybės ir ES fondų parama investicijoms, Bendrovės investicijų planas Savivaldybės tarybos sprendimu buvo pakeistas¹². Bendrovė pateikė prašymą suteikti garantiją iki 1 500,00 tūkst. Eur 2025–2027 metų investiciniams projektams įgyvendinti: „Priemonės, mažinančios kietųjų dalelių išmetimus iš biokurą deginančių šilumos gamybos įrenginių Šilutės katilinėje“ – planuojama paskolos suma iki 700,00

¹⁰ UAB „Šilutės šilumos tinklai“ 2025-10-07 raštas Nr. 2R-(1.16)-439 „Dėl bendrovės paskolos investicijoms garanto“.

¹¹ Savivaldybės tarybos 2025-04-24 sprendimas Nr. T1-769 „Dėl UAB „Šilutės šilumos tinklai“ 2025–2027 metų investicijų plano derinimo“.

¹² Savivaldybės tarybos 2025-09-25 sprendimas Nr. T1-974 „Dėl UAB „Šilutės šilumos tinklai“ 2025–2027 metų investicijų plano pakeitimo derinimo“.

tūkst. Eur; „Juknaičių katilinės modernizavimas įrengiant naujus medienos skiedrą naudojančius šilumos gamybos įrenginius“ – planuojama paskolos suma iki 800,00 tūkst. Eur ir kitiems investiciniams projektams, suderintiems su Savivaldybės taryba.

Bendrovės paskutinių penkerių metų, 2019–2024 m., veiklos rezultatas pagal Pelną (nuostolių) ataskaitą buvo neigiamas, nuostolį sudarė 2019 m. – 215,67 tūkst. Eur, 2020 m. – 262,27 tūkst. Eur, 2021 m. – 60,88 tūkst. Eur, ir teigiamas, pelną sudarė 2022 m. – 15,76 tūkst. Eur, 2023 m. – 507,70 tūkst. Eur, 2024 m. – 34,13 tūkst. Eur.

Išlieka rizika, kad blogėjant UAB „Šilutės šilumos tinklai“ finansinei būklei, gali būti laiku negražinti prisiimti skoliniai įsipareigojimai ir šią prievolę vykdyti gali tekti Šilutės rajono savivaldybės administracijai.

Vertinimo metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės garantijų rodiklį, suteikus 985,00 tūkst. Eur garantiją, kad ilgalaikė paskola, kurios grąžinimą garantuos Savivaldybė, bus skirta Bendrovės 2025–2027 metų investicijų plane numatytiems investiciniams projektams įgyvendinti. Dėl riboto garantijų limito Savivaldybės taryba neturi galimybės suteikti daugiau kaip 985,00 tūkst. Eur garantijos ilgalaikiai paskolai, nors Bendrovės prašoma garantija iki 1 500,00 tūkst. Eur ilgalaikiai paskolai. Manome, kad surinkti įrodymai suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

Šilutės rajono savivaldybės taryba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų ir patvirtintais 2025 metų savivaldybių biudžetų finansiniais rodikliais¹³ ir gavusi Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų teikimo.

Vadovybės atsakomybė

Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už pateiktą savivaldybės dokumentų tikrumą ir teisingumą. Biudžeto ir finansų skyrius tvarko skolinių įsipareigojimų apskaitą, kontroliuoja garantijų limitų vykdymą ir yra atsakingas už šias funkcijas. Bendrovės direktorius atsakingas už gautos paskolos lėšų naudojimą pagal tikslinę paskirtį.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą, kad Šilutės rajono savivaldybei suteikus uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės šilumos tinklai“ 985,00 tūkst. Eur garantiją už imamą ilgalaikę paskolą investiciniams projektams įgyvendinti nebus viršytas Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties konstituciniame įstatyme nustatytas garantijų limitas.

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl Savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengta specialių metodikų ar reikalavimų, todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t. y. vertinta Savivaldybės skolinimosi atitiktis imperatyvioms teisės aktų normoms.

Savivaldybės kontrolierė

Jolita Stonkuviene

¹³ Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto pavirtinimo įstatymo 3 str.