



**ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA**

AUDITO ATASKAITA

**ŠILUTĖS KULTŪROS CENTRO BEI ŠILUTĖS JAUNIMO IR SUAUGUSIŲJŲ
MOKYMO CENTRO REORGANIZAVIMO ATITIKTIES TEISĖS AKTAMS
VERTINIMAS**

2025 m. spalio 31 d. Nr. K14-(4.2)-4

Šilutė

Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos pagrindinė funkcija – prižiūrėti, ar teisėtai, efektyviai, ekonomiškai ir rezultatyviai valdomi ir naudojami savivaldybės finansai ir kitas turtas, kaip vykdomas savivaldybės biudžetas. Kontrolės ir audito tarnyba, teikdama audito pastebėjimus ir rekomendacijas, siekia didinti kuriamą naudą visuomenei, padedant Šilutės rajono savivaldybei racionaliai valdyti ir naudoti savivaldybės turta, lėšas ir kitus išteklius, o savo darbą atlieka grįsdama nepriklausomumo, teisėtumo, viešumo, objektyvumo ir profesionalumo principais.

Auditą atliko Kontrolės ir audito tarnybos patarėja Rasa Balandienė.

Audito ataskaita pateikta: Šilutės rajono savivaldybės merui, Šilutės rajono savivaldybės tarybos Kontrolės komitetui, Šilutės kultūros centro direktoriui, Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktoriui.

Su audito ataskaita galima susipažinti Šilutės rajono savivaldybės interneto puslapyje adresu www.silute.lt

TURINYS

PAGRINDINIAI FAKTAI.....	3
SANTRAUKA.....	3
Audito svarba.....	3
Audito tikslas ir apimtys.....	4
Pagrindiniai audito rezultatai.....	4
Rekomendacijos.....	5
IŽANGA.....	5
AUDITO REZULTATAI.....	5
Veiklos organizavimas ir valdymas.....	5
Atsiskaitymų su atleidžiamais darbuotojais vertinimas.....	6
Turto ir įsipareigojimų inventorizacija bei perdavimas.....	7
Biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų rinkinių sudarymas.....	9
PRIEDAI.....	10
Audito apimtys ir metodai.....	10
Santrumpos ir sąvokos.....	10
Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai.....	11
Audito kriterijai ir jų šaltiniai.....	11
Teisės aktai.....	11

PAGRINDINIAI FAKTAI

Biudžetinės įstaigos – Salos etnokultūros centras, Senųjų kaimo tradicijų kultūros centras, Žemaičių Naumiesčio etnokultūros centras reorganizuoti prijungimo būdu¹, prisijungiant prie biudžetinės įstaigos Šilutės kultūros ir pramogų centro (toliau – kultūros centrai), kuriam pereina reorganizuojamų įstaigų teisės ir pareigos. Šilutės kultūros ir pramogų centro pavadinimas nuo 2024-08-29 – Šilutės kultūros centras².

Biudžetinė įstaiga – Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokykla (toliau – mokykla) reorganizuota prijungimo būdu³ prijungiant prie Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro. Pasibaigus reorganizavimo procesui, nuo 2024-09-01, Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokyklos veikla tęsiama biudžetinėje įstaigoje – Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centre. Reorganizuotų biudžetinių įstaigų asignavimai ir turtas nurodyti 1 lentelėje.

Reorganizuojamų biudžetinių įstaigų asignavimai ir turtas

1 lentelė (Eur)

Eilės Nr.	Įstaigos pavadinimas	Asignavimai	Ilgalaikis turtas	Trumpalaikis turtas	Įsipareigojimai
1.	Salos etnokultūros centras	35 919	521 501	18 035	12 884
2.	Senųjų kaimo tradicijų kultūros centras	35 367	70 818	9 998	8 805
3.	Žemaičių Naumiesčio etnokultūros centras	36 391	33 640	8 950	7 886
4.	Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokykla	630 609	1 354 731	199 441	195 765
	Iš viso:	738 286	1 980 690	236 424	225 340

Mokyklos 2024-08-31 asignavimai sudarė 630,61 tūkst. Eur, 2024-06-30 ilgalaikis turtas – 1 354,7 tūkst. Eur, trumpalaikis turtas – 199,4 tūkst. Eur, įsipareigojimai – 195,8 tūkst. Eur. Mokykloje, vykdant reorganizaciją prijungimo būdu, (2024-03-01 duomenimis) buvo ugdomi 55 mokiniai. Iki reorganizavimo patvirtintas etatų normatyvas: mokytojų pareigybių – 12,65 etatas, kitų pedagoginių darbuotojų – 18 etatai ir 24 kiti darbuotojai.

Kultūros centrų 2024-08-30 asignavimai sudarė 107,7 tūkst. Eur, 2024-03-31 ilgalaikis turtas – 625,6 tūkst. Eur, trumpalaikis turtas – 37,0 tūkst. Eur, įsipareigojimai – 29,6 tūkst. Eur. Kultūros centruose iki reorganizavimo dirbo 14 darbuotojų, iš jų: Salos etnokultūros centre – 4 darbuotojai, Senųjų kaimo tradicijų kultūros centre – 5 darbuotojai, Žemaičių Naumiesčio etnokultūros centre – 5 darbuotojai.

SANTRAUKA

Audito svarba

Reorganizavimo tikslas – sumažinti savivaldybės juridinių vienetų skaičių, optimizuoti savivaldybės kultūros, švietimo įstaigų tinklą, jų valdymą ir veiklą, racionaliai ir tikslingai išnaudoti

¹Savivaldybės tarybos 2023-11-30 sprendimas Nr. T1-159 „Dėl sutikimo reorganizuoti biudžetinės įstaigas – Senųjų kaimo tradicijų kultūros centrą, Salos etnokultūros centrą, Žemaičių Naumiesčio etnokultūros centrą“.

²Savivaldybės tarybos 2024-08-29 sprendimas Nr. T1-515 „Dėl Šilutės kultūros centro nuostatų patvirtinimo

³Savivaldybės tarybos 2024-03-28 sprendimas Nr. T1-263 „Dėl sutikimo reorganizuoti biudžetinę įstaigą Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokykla“.

materialinius, finansinius ir intelektualinius kultūros įstaigų išteklius, siekti aukštesnės kultūros ir meno paslaugų kokybės.

Reorganizacijos procesas atliktas pagal galiojančius teisės aktus (Vietos savivaldos, Biudžetinių įstaigų įstatymus). Auditas padeda įvertinti, ar laikomasi reorganizacijos tvarkos, tinkamai parengti sprendimai, suderinti dokumentai, informuoti darbuotojai, įvykdyti privalomi viešinimo veiksmai. Taip pat įvertinti, ar šis procesas atliekamas skaidriai ir teisingai, ar yra rizikos prarasti, neteisingai įvertinti ar neperduoti turto bei lėšų. Užtikrinti, kad reorganizacija būtų teisėta, skaidri, finansiškai pagrįsta, efektyvi ir atitiktų viešąjį interesą, kartu sumažinant rizikas, susijusias su turto, personalo ir paslaugų tęstinumu.

Audito tikslas ir apimtys

Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba, Savivaldybės kontrolierės pavedimu⁴ atlieka 2025 metų metinių finansinių ataskaitų rinkinio ir Savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo auditą. Audito sudėtinės dalys – subjektuose atliktų auditų ir audito procedūrų rezultatai.

Audituojami subjektai:

Šilutės kultūros centras (Salos etnokultūros centras, Senujų kaimo tradicijų kultūros centras, Žemaičių krašto etnokultūros centras);

Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centras, Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokykla.

Audito laikotarpis – 2024 metai (esant poreikiui kitas laikotarpis).

Audito tikslas – įvertinti įstaigų reorganizavimo proceso atitiktį teisės aktams.

Auditas atliktas vadovaujanti 4000-uoju Tarptautiniu aukščiausiųjų audito institucijų standartu⁵, kitais tarptautiniais aukščiausiųjų audito institucijų standartais, Tarybos sprendimais. Atlikdami auditą darėme prielaidą, kad visi auditoriams pateikti duomenys yra teisingi, išsamūs ir galutiniai, o dokumentų kopijos atitinka originalus. Visiškas užtikrinimas neįmanomas dėl įgimtų vidaus kontrolės apribojimų ir fakto, kad mes netikrinome visų 100 proc. įvykusių ūkinių operacijų ir sudarytų sandorių.

Audito apimtis ir taikyti metodai išsamiau aprašyti 2 priede „Audito apimtis ir metodai“ (11 psl.). Audito įrodymai buvo renkami taikant skaičiavimo, tikrinimo, paklausimo, patvirtinimo ir analitinės procedūras, atliekant pateiktų dokumentų peržiūrą, nagrinėjant teisės aktus, reglamentuojančius audituojamą sritį, nagrinėjant sutartis, darbų perdavimo-priėmimo aktus bei kitus dokumentus.

Pagrindiniai audito rezultatai

Tarybos sprendimu⁶ prijungimo būdu reorganizuotos trys biudžetinės įstaigos (Senujų kaimo tradicijų kultūros centras, Salos etnokultūros ir informacijos centras, Žemaičių krašto etnokultūros centras).

Tarybos sprendimu⁷ prijungimo būdu reorganizuota biudžetinė įstaiga Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokykla.

Nesivadovauta Taisyklių⁸ reikalavimais, reorganizavime dalyvaujantys įstaigai, toliau vykdančiai veiklą, neinventorizuoti perduoti: gautinos sumos, išsipareigojimai, pinigai (Salos

⁴Šilutės rajono savivaldybės kontrolieriaus 2025-09-15 pavedimas Nr. K13-(4.1E)-3 „Šilutės kultūros centro bei Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro reorganizavimo atitikties teisės aktams auditui atlikti“.

⁵Tarptautiniu aukščiausiųjų audito institucijų standartu 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“.

⁶Savivaldybės tarybos 2023-11-30 sprendimas Nr. T1-159 „Dėl sutikimo reorganizuoti biudžetines įstaigas – Senujų kaimo tradicijų kultūros centrą, Salos etnokultūros ir informacijos centrą, Žemaičių krašto etnokultūros centrą“.

⁷Savivaldybės tarybos 2024-03-28 sprendimas Nr. T1-263 „Dėl sutikimo reorganizuoti biudžetinę įstaigą Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokyklą“.

⁸Vyriausybės 2022-06-15 nutarimas Nr. 630 „Dėl inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“.

etnokultūros centras, Senųjų kaimo tradicijų kultūros centras, Žemaičių krašto etnokultūros centras, Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokykla).

Nesivadovauta Reorganizavimo sąlygų⁹ aprašo 20 punkto reikalavimais, pasirašius turto ir dokumentų perdavimo ir priėmimo aktus antspaudai ir spaudai nenurašyti ir nesunaikinti (Žemaičių krašto etnokultūros centras).

Nesivadovauta Įstatymo¹⁰ 24 straipsnio 7 punkto reikalavimais, biudžetinės įstaigos nesudarė pranešimo, kuriuo informuotų visus kreditorius ir debitorius apie reorganizuojamo prijungimo būdu pradžia ir eigą (Senųjų kaimo tradicijų kultūros centras, Žemaičių krašto etnokultūros centras).

Rekomendacijos

Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriui:

Ateinančiais laikotarpiais, vykdant reorganizacijos procesus, atkreipti dėmesį į tai, kad:

- prieš perduodant turtą, būtina atlikti inventorizaciją bei parengti inventorizacijos ir turto perdavimo aktus, užtikrinančius, kad visos finansinės pozicijos (turtas, įsipareigojimai, gautinos sumos, pinigai) būtų teisingai įvertintos ir perduotos reorganizavime dalyvaujančioms įstaigoms.
- pasirašius turto ir dokumentų perdavimo ir priėmimo aktus, antspaudus ir spaudus nurašyti ir sunaikinti.
- išsiųsti pranešimus, informuoti visus kreditorius ir debitorius apie reorganizavimo proceso (prijungimo būdu) pradžia ir eigą.

IŽANGA

Atliekant atitikties audito procedūras nagrinėjome, kaip audituojamas subjektas laikosi reglamentų, įstatymų ir teisės aktų. Siekiant gauti įrodymus, reikalingus audito tikslams pasiekti, buvo susipažinta su reorganizavimo tikslais, optimizuojant Šilutės rajono savivaldybės biudžetinių švietimo, kultūros įstaigų tinklą, jų valdymą ir veiklą, ar racionaliai ir tikslingai naudojami materialiniai, finansiniai ir žmogiškieji ištekliai pavestiems uždaviniams įgyvendinti. Audito metu analizuoti Tarybos sprendimai, įstaigų nuostatai, apskaitos politika, apskaitos ir vidaus dokumentai ir kt. Buvo vertintas apskaitos duomenų atvaizdavimas apskaitoje bei finansinėje atskaitomybėje, duomenų pateikimas sistemoje VSAKIS.

AUDITO REZULTATAI

Veiklos organizavimas ir valdymas

Tarybos sprendimu¹¹ prijungimo būdu reorganizuotos trys biudžetinės įstaigos (Senųjų kaimo tradicijų kultūros centras, Salos etnokultūros ir informacijos centras, Žemaičių krašto etnokultūros centras). Po reorganizavimo veikiančios biudžetinės įstaigos funkcijos nustatytos Šilutės kultūros ir pramogų centro nuostatuose¹².

⁹Žemaičių krašto etnokultūros centro direktoriaus 2023-12-13 įsakymo Nr. V1-34 „Dėl Šilutės rajono biudžetinių įstaigų Senųjų kaimo tradicijų kultūros centro, Žemaičių krašto etnokultūros centro, Salos etnokultūros ir informacijos centro reorganizavimo, prijungiant prie biudžetinės įstaigos Šilutės kultūros ir pramogų centro, sąlygų aprašo patvirtinimo“.

¹⁰Biudžetinių įstaigų 1995-12-05 įstatymas Nr. I-1113.

¹¹Savivaldybės tarybos 2023-11-30 sprendimas Nr. T1-159 „Dėl sutikimo reorganizuoti biudžetines įstaigas – Senųjų kaimo tradicijų kultūros centrą, Salos etnokultūros ir informacijos centrą, Žemaičių krašto etnokultūros centrą“.

¹²Savivaldybės tarybos 2024-08-29 sprendimas Nr. T1-515 „Dėl Šilutės kultūros centro nuostatų patvirtinimo“.

Tarybos sprendimu¹³ prijungimo būdu reorganizuota Šilutės rajono Traksėdžių Šilųjų mokykla. Po reorganizavimo veikiančios biudžetinės įstaigos funkcijos buvo nustatytos biudžetinės įstaigos Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro nuostatuose¹⁴.

Pagal Biudžetinių įstaigų įstatymo 14 straipsnio 5 punktą, reorganizavime dalyvaujančių biudžetinių įstaigų vadovai privalo parengti biudžetinės įstaigos reorganizavimo sąlygų aprašus. Vadovaujantis įstatymo reikalavimais parengti Reorganizavimo sąlygų aprašai¹⁵.

Atsiskaitymų su atleidžiamais darbuotojais vertinimas

Biudžetinių įstaigų įstatymo 9 straipsnio 2 punkte nustatytos biudžetinės įstaigos vadovo pareigos, viena iš jų – užtikrinti racionalų ir taupų lėšų bei turto naudojimą, veiksmingą įstaigos vidaus kontrolės sistemos sukūrimą, jos veikimą ir tobulinimą.

Darbo kodeksas¹⁶ numato atvejus ir sumų dydžius, kuriuos darbdavys privalo sumokėti darbuotojui nutūkus darbo santykiams. Įstatyme numatyti sutarčių nutraukimo atvejai:

- nutraukus darbo sutartį šalių susitarimu išeitinė išmoka darbuotojui nėra privaloma;
- nutraukus darbo sutartį darbuotojo iniciatyva be svarbių priežasčių išeitinė išmoka darbuotojui nėra privaloma;
- nutraukus darbo sutartį darbuotojo iniciatyva dėl svarbių priežasčių, darbdavys privalo išmokėti darbuotojui vieno jo vidutinio darbo užmokesčio dydžio išeitinė išmoka;
- jeigu darbo santykiai tęsiasi trumpiau negu vienus metus, – pusės jo vidutinio darbo užmokesčio dydžio išeitinė išmoka;
- nutraukus darbo sutartį darbdavio iniciatyva be darbuotojo kaltės, darbuotojui turi būti išmokėta dviejų jo vidutinių darbo užmokesčių dydžio išeitinė išmoka.

Reorganizuojamose įstaigose atleisti darbuotojai:

- Senujų kaimo tradicijų kultūros centre atleisti du darbuotojai, kurie perkelti į Šilutės kultūros ir pramogų centro Vainuto ir Katyčių skyrius.
- Salos etnokultūros ir informacijos centre nutraukus darbinius santykius su keturiais darbuotojais, jie perkelti į Šilutės kultūros ir pramogų centro Rusnės, Juknaičių ir Usėnų skyrius.
- Žemaičių krašto etnokultūros centre atleisti penki darbuotojai, kurie perkelti į Šilutės kultūros ir pramogų centrą bei Gardamo ir Žemaičių Naumiesčio skyrius. Vienam atleistam darbuotojui priskaičiuota ir išmokėta 1,5 tūkst. Eur išeitinė išmoka ir kompensacija už nepanaudotas atostogas. Keturiems darbuotojams nutraukus darbinius santykius centre, perkelti į Šilutės kultūros ir pramogų centro Gardamo ir Žemaičių Naumiesčio skyrius.

- Reorganizuojant mokyklą atleista viena darbuotoja, su 42 darbuotojais darbo santykiai tęsiami Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centre. Reorganizavus mokyklą, prijungiant prie Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro iš mokyklos pagal Darbo kodekso¹⁷ 57 straipsnio 1

¹³Savivaldybės tarybos 2024-03-28 sprendimas Nr. T1-263 „Dėl sutikimo reorganizuoti biudžetinę įstaigą Šilutės rajono Traksėdžių Šilųjų mokyklą“.

¹⁴Savivaldybės tarybos 2024-12-19 sprendimas Nr. T1-644 „Dėl Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro nuostatų patvirtinimo“.

¹⁵ Žemaičių krašto etnokultūros centro direktoriaus 2023-12-13 įsakymas Nr. V1-34 „Dėl Šilutės rajono biudžetinių įstaigų Senujų kaimo tradicijų kultūros centro, Žemaičių krašto etnokultūros centro, Salos etnokultūros ir informacijos centro reorganizavimo, prijungiant prie biudžetinės įstaigos Šilutės kultūros ir pramogų centro, sąlygų aprašo patvirtinimo“, Šilutės Traksėdžių Šilųjų mokyklos direktoriaus 2024-03-29 įsakymas Nr. V1-25 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės biudžetinės įstaigos Šilutės Traksėdžių Šilųjų mokyklos reorganizavimo, prijungiant prie biudžetinės įstaigos Šilutės Jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro, sąlygų aprašo patvirtinimo“.

¹⁶Darbo kodekso patvirtinimo, įsigaliojimo ir įgyvendinimo 2016-09-14 Nr. XII-2603 įstatymas.

¹⁷ Darbo kodekso patvirtinimo, įsigaliojimo ir įgyvendinimo 2016-09-14 Nr. XII-2603 įstatymas.

punktą, 57 straipsnio 7 ir 8 punktus buvo atleista raštvedė¹⁸, iš Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro – direktoriaus pavaduotojas ūkio reikalams¹⁹ ir budėtojas²⁰. Pagal Darbo kodekso 57 straipsnio 8 punktą, atleistiems darbuotojams buvo apskaičiuota ir išmokėta jų dviejų mėnesių vidutinio darbo dydžio išeitinė išmoka. Vadovaujantis Darbo kodekso 57 straipsnio 9 punkto bei Garantijų darbuotojams ir ilgalaikio darbo išmokų įstatymo²¹ 10 straipsnio 1 punkto reikalavimais, atleistiems darbuotojams per trejų mėnesių laikotarpį po atleidimo nesudarius naujos darbo sutarties ir kai darbuotojo darbo santykiai su darbdaviu atleidimo iš darbo dieną tęsiasi nuo penkių iki dvidešimt ir daugiau metų iš ilgalaikio darbo išmokų fondo skiriama 77,58 proc., jo vidutinio darbo užmokesčio dydžio ilgalaikio darbo išmoka. Visų trijų atleistų darbuotojų darbas stažas sudarė – 12, 15 ir daugiau metų. Vadovaujantis atleistų darbuotojų prašymais dėl ilgalaikės išmokos skyrimo, Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktorė įsakymais²² paskyrė 77,58 proc., dviejų vidutinių darbo užmokesčio dydžio ilgalaikės išmokas. Vienam darbuotojui (Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centras) ilgalaikė išmoka pradėta mokėti 2024 metų gruodžio mėnesį, dviem darbuotojams ilgalaikė išmoka pradėta mokėti 2025 metų sausio ir balandžio mėnesiais (Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokykla).

Reorganizavimo sąlygų²³ 13.5 punkto reikalavimais, nustatyta, kad per 3 dienas nuo Juridinių asmenų registre įregistravimo juridinių asmenų statuso „reorganizavimas“ privaloma Valstybinio socialinio draudimo fondo valdybai pateikti 6-SD formos pranešimą apie biudžetinės įstaigos reorganizavimą. Vadovaujantis Reorganizavimo sąlygų reikalavimais, pateikta 6-SD formos pranešimas apie biudžetinės įstaigos reorganizavimą, neatitikimų nenustatyta (Senujų kaimo tradicijų kultūros centras, Žemaičių krašto etnokultūros centras, Salos etnokultūros centras, Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokykla Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokykla).

Turto ir įsipareigojimų inventorizacija bei perdavimas

Ilgalaikis materialusis turtas pripažįstamas ir registruojamas apskaitoje, jei jis atitinka ilgalaikio materialiojo turto apibrėžimą ir visus jo pripažinimo kriterijus. Vadovaujantis Tarybos sprendimu bei Mero potvarkiais²⁴ sudarytos inventorizavimo komisijos, nustatytas inventorizacijos atlikimas ir įforminimas.

Inventorizacijos aprašų 2024-01-31 duomenys:

¹⁸ Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokyklos direktoriaus 2024-08-22 įsakymas Nr. P3-34 „Dėl xx. atleidimo iš darbo“.

¹⁹ Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus 2024-08-19 įsakymas Nr. P-17 „Dėl xx atleidimo iš darbo“.

²⁰ Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus 2024-08-27 įsakymas Nr. P-18 „Dėl xx atleidimo iš darbo“.

²¹ Garantijų darbuotojams jų darbdaviui tapus nemokiam ir ilgalaikių darbo išmokų 2021-09-14 įstatymas Nr. XII-2604.

²² Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus 2024-12-13 įsakymas Nr. P-39 „Dėl ilgalaikės išmokos skyrimo xx“, Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus 2025-01-03 įsakymas Nr. P-2 „Dėl ilgalaikės išmokos skyrimo xx“, Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus 2025-04-23 įsakymas Nr. V-74 „Dėl ilgalaikės išmokos skyrimo xx“.

²³ Žemaičių krašto etnokultūros centro direktoriaus 2023-12-13 įsakymas Nr. V1-34 „Dėl Šilutės rajono biudžetinių įstaigų Senujų kaimo tradicijų kultūros centro, Žemaičių krašto etnokultūros centro, Salos etnokultūros ir informacijos centro reorganizavimo, prijungiant prie biudžetinės įstaigos Šilutės kultūros ir pramogų centro, sąlygų aprašo patvirtinimo“.

²⁴ Savivaldybės tarybos 2024-04-25 sprendimas T1-316 „Dėl Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokyklos reorganizavimo“, Šilutės rajono savivaldybės Mero 2024-01-31 potvarkis „Dėl Salos etnokultūros centro, Senujų kaimo tradicijų kultūros centro, Žemaičių krašto etnokultūros centro turto inventorizacijos komisijos sudarymo“, Šilutės rajono savivaldybės Mero 2024-02-15 potvarkis Nr. M1-86 „Dėl inventorizacijos atlikimo“.

Žemaičių krašto etnokultūros centro turtą sudarė 219,9 tūkst. Eur, iš jų: pagal panaudos sutartis gautas turtas – 2,7 tūkst. Eur, ūkinis inventorių ir kuras – 21,1 tūkst. Eur, ilgalaikis turtas – 196,1 tūkst. Eur;

Salos etnokultūros centro turtą sudarė 656,6 tūkst. Eur, iš jų: ūkinis inventorių – 37,6 tūkst. Eur, ilgalaikis turtas 618,3 tūkst. Eur, ilgalaikis nematerialusis turtas – 0,7 tūkst. Eur;

Senųjų kaimo tradicijų kultūros centro turtą sudarė 123,6 tūkst. Eur, iš jų: ūkinis inventorių – 12,7 tūkst. Eur, ilgalaikis turtas 109,2 tūkst. Eur, pagal panaudos sutartis gautas turtas – 1,7 tūkst. Eur.

Inventorizacijos aprašų 2024-07-31 duomenys:

Šilutės rajono Traksėdžių Šilųjų mokyklos turtą sudarė 1 835,4 tūkst. Eur, iš jų: ūkinis inventorių – 79,2 tūkst. Eur, ilgalaikis turtas 1 747,7 tūkst. Eur, pagal panaudos sutartis gautas turtas – 6,5 tūkst. Eur, ilgalaikis nematerialusis turtas – 2,0 tūkst. Eur.

Vadovaujantis Inventorizacijos taisyklių²⁵ (toliau – Taisyklės) 7 straipsniu, subjektų turtas ir įsipareigojimai turi būti inventorizuojami dažniau, nei kartą per ataskaitinius metus, jei subjektas reorganizuojamas ar likviduojamas. Reorganizavime dalyvavusių įstaigų atlikta tik turto inventorizacija²⁶, gautinos sumos, įsipareigojimai, pinigai neinventorizuoti. Nesivadovauta Taisyklių²⁷ reikalavimais, reorganizavime dalyvaujančiai įstaigai, toliau vykdančiai veiklą, neinventorizuoti perduoti: gautinos sumos, įsipareigojimai, pinigai (Salos etnokultūros centras, Senųjų kaimo tradicijų kultūros centras, Žemaičių krašto etnokultūros centras, Šilutės rajono Traksėdžių Šilųjų mokykla).

Išsineuota, naudojamą pagal panaudos sutartis, laikinai saugomų ir kitų subjekto buveinėje esančių atsargų inventorizacijos apraše nurodomas nuomos (panaudos, saugojimo) pabaigos laikas ir sudaromi atskiri inventorizacijos aprašai pagal kiekvieną turto, išskyrus valstybės ir savivaldybių turtą, savininką. Nesivadovauta Taisyklių 58 punkto reikalavimais, inventorizacijos aprašuose nenurodytas nuomos (panaudos, saugojimo) pabaigos laikas, nesudaryti atskiri inventorizacijos aprašai pagal kiekvieną turto, išskyrus valstybės ir savivaldybių turtą, savininką. Pagal panaudos sutartis naudotas turtas perduotas neinventorizuotas (Senųjų kaimo tradicijų kultūros centras).

Tarybos sprendimuose²⁸, Sąlygų apraše²⁹ nustatyta, kad reorganizuojamų įstaigų direktoriui, pasirašius turto ir dokumentų perdavimo ir priėmimo aktus, anspaudai ir spaudai, nustatyta tvarka sunaikinami. Vadovaujantis Sąlygų aprašų 16.3, 24 punktų reikalavimais, pasirašius turto ir dokumentų perdavimo ir priėmimo aktus, antspaudai ir spaudai nurašyti ir sunaikinti (Salos etnokultūros centras, Senųjų kaimo tradicijų kultūros centras, Žemaičių krašto etnokultūros centras). Nesivadovauta

²⁵Vyriausybės 2022-06-15 nutarimas Nr. 630 „Dėl inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“.

²⁶Šilutės rajono savivaldybės mero 2024-02-15 potvarkis Nr. M1-86 „Dėl inventorizacijos atlikimo“, Šilutės rajono Traksėdžių Šilųjų mokyklos direktoriaus 2024-06-21 įsakymas Nr. V1-41 „Dėl mokyklos turto inventorizacijos atlikimo“.

²⁷Vyriausybės 2022-06-15 nutarimas Nr. 630 „Dėl inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“.

²⁸Savivaldybės tarybos sprendimai: 2023-11-30 Nr. T1-159 „Dėl sutikimo reorganizuoti biudžetinės įstaigas Salos etnokultūros centrą, Senųjų kaimo tradicijų kultūros centrą, Žemaičių krašto etnokultūros centrą“, 2024-03-28 Nr. T1-263 „Dėl sutikimo reorganizuoti biudžetinę įstaigą Šilutės rajono Traksėdžių Šilųjų mokyklą“.

²⁹Žemaičių krašto etnokultūros centro 2023-12-13 direktoriaus įsakymas Nr. V1-23/V4-17/V1-33 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų Senųjų kaimo tradicijų kultūros centro, Salos etnokultūros centro, Žemaičių krašto etnokultūros centro reorganizavimo, prisijungiant juos prie Šilutės kultūros ir pramogų centro sąlygų aprašas“, Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus 2024-03-29 įsakymas Nr. V1-47 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės biudžetinės įstaigos Šilutės rajono Traksėdžių Šilųjų mokyklos reorganizavimo, prisijungiant ją prie Šilutės kultūros ir Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro sąlygų aprašas“.

Reorganizacijos sąlygų aprašo 20 punktu, pasirašius turto ir dokumentų perdavimo ir priėmimo aktus, antspaudai ir spaudai nenurašyti ir nesunaikinti (Žemaičių krašto etnokultūros centras).

Apie biudžetinės įstaigos Reorganizavimo sąlygų aprašo parengimą viešai paskelbiama visų reorganizavime dalyvaujančių biudžetinių įstaigų nuostatuose, nurodytame šaltinyje tris kartus ne mažesniais kaip 30 dienų intervalais arba paskelbiama vieną kartą ir pranešama raštu visiems biudžetinės įstaigos kreditoriams. Pranešime turi būti nurodoma kiekvienos reorganizavime dalyvaujančios biudžetinės įstaigos pavadinimas, teisinė forma, buveinė, kodas, registras, kuriame kaupiami ir saugomi duomenys apie šias biudžetines įstaigas; reorganizavimo būdas, pasibaigiančios biudžetinės įstaigos, po reorganizavimo veikiančios biudžetinės įstaigos; laikotarpis, nuo kurio pasibaigiančios biudžetinės įstaigos teisės ir pareigos pereina po reorganizavimo veiksiančiai biudžetinei įstaigai.

Nesivadovauta Biudžetinių įstaigų įstatymo 24 straipsnio 7 punktu, biudžetinės įstaigos nesudarė pranešimo, kuriuo informuotų visus kreditorius ir debitorius apie reorganizuojamų įstaigų (prijungimo būdu) pradžią ir eigą (Senujų kaimo tradicijų kultūros centras, Žemaičių krašto etnokultūros centras, Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokykla).

Biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų rinkinių sudarymas

Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatymo³⁰ 13 straipsnio, 1 punkte nustatyta, jeigu yra priimtas sprendimas reorganizuoti viešojo sektoriaus subjektą, viešojo sektoriaus subjektas turi parengti Finansinės būklės ataskaitą, Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ataskaitą pagal sprendimo reorganizuoti viešojo sektoriaus subjektą priėmimo dienos duomenis. Reorganizuojamos biudžetinės įstaigos parengė Biudžeto išlaidų sąmatos vykdymo ir Finansinės būklės ataskaitas pagal sprendimo reorganizuoti priėmimo dienos duomenis (2024-04-30 ir 2024-08-31) (Salos etnokultūros centras, Senujų kaimo tradicijų kultūros centras, Žemaičių krašto etnokultūros centras, Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokykla).

Savivaldybės kontrolierė

Jolita Stonkuvienė

Kontrolės ir audito tarnybos patarėja

Rasa Balandienė

³⁰ Viešojo sektoriaus atskaitomybės 2007-06-26 įstatymas Nr. X-1212.

PRIEDAI

1 priedas

Audito apimtys ir metodai

Audito įrodymai buvo renkami taikant: skaičiavimo, tikrinimo, paklausimo, patvirtinimo ir analitinės procedūras, atliekant pateiktų dokumentų peržiūrą, nagrinėjant teisės aktus, reglamentuojančius audituojamą sritį, nagrinėjant sutartis, darbų perdavimo-priėmimo aktus bei kitus dokumentus.

Audito metu vertinome:

- ilgalaikio materialiojo ir nematerialiojo turto, atsargų ir trumpalaikio materialiojo turto perdavimą;
 - atliktos inventorizacijos teisingumą bei inventorizacijos aprašų išbaigtumą;
 - perdavimo-priėmimo aktus;
 - atsiskaitymą su paslaugų tiekėjais;
 - reorganizavimo užbaigimo procedūras;
 - apskaitos 2024-04-30 ir 2024-08-30 registro „Didžioji knyga“ sąskaitų likučių teisingumą;
 - apskaitos procedūras, susijusias su ilgalaikio turto, valstybės ir savivaldybės turto apskaita;
 - turto ir įsipareigojimų inventorizacijos atitiktį teisės aktų reikalavimams bei turto perdavimo teisingumą;
 - biudžeto vykdymo ir finansinių ataskaitų rinkinių sprendimo priėmimo reorganizuoti datai ir reorganizavimo pabaigai, tinkamą parengimą;
 - viešojo sektoriaus ataskaitų konsolidavimo informacinėje sistemoje (toliau – VSAKIS). pateiktą informaciją.

Santrumpos ir sąvokos

IT – ilgalaikis materialusis turtas;
 BVAR – biudžeto vykdymo ataskaitų rinkinys;
 DK – didžioji knyga;
 FBA – finansinės būklės ataskaita;
 KFTAR – konsoliduotųjų finansinių ataskaitų rinkinys;
 VSAFAS – viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartai;
 VSAKIS – viešojo sektoriaus apskaitos ir ataskaitų konsolidavimo informacinė sistema;
 VSS – viešojo sektoriaus subjektas;
 TAAIS – tarptautiniai aukščiausiųjų audito institucijų standartai.

2 priedas

Audito duomenų rinkimo ir vertinimo metodai

Duomenų rinkimas ir vertinimas

1 lentelė

Eil. Nr.	Taikyti duomenų rinkimo ir vertinimo metodai	Tikslas
1.	<i>Duomenų rinkimo ir informacijos šaltiniai:</i> teisės aktai ir kiti dokumentai, reglamentuojantys įstaigų veiklą (įstatymai, nutarimai, taisyklės, nuostatai ir kt.); įstaigų dokumentai	Susipažinti su teisės aktais ir įstaigų vidaus teisės aktais, reglamentuojančiais įstaigų veiklą.

	(finansinės ataskaitos, taisyklės, įsakymai ir kt.); savivaldybės tarybos sprendimai kt.	
2.	<i>Dokumentų peržiūra</i> – nagrinėjome viešojo sektoriaus apskaitos ir finansinės atskaitomybės standartų (VSAFAS) taikymą, Biudžetinių įstaigų įstatymą, Darbo kodeksą, Garantijų darbuotojams jų darbdaviui tapus nemokiam ir ilgalaikių darbo išmokų įstatymą, savivaldybės tarybos sprendimus, įstaigų vadovų įsakymus susijusius su įstaigų veikla ir kt. teisės aktus.	Nustatyti, ar įstaigos vadovaujasi teisės aktais, reglamentuojančiais kultūros ir švietimo įstaigų veiklą. Teisės aktai ir jų atitiktis.
3.	<i>Duomenų analizė</i> : įstaigų vidaus dokumentų (vidaus tvarkų, taisyklių, vadovų įsakymų ir kt.) analizė; 2024 metų kultūros, švietimo įstaigų reorganizavimo proceso analizė, inventorizacijos dokumentų analizė, metinių ir tarpinių finansinių ataskaitų analizė.	Išsiaiškinti, ar įstaigų vidaus dokumentai atitinka galiojančių teisės aktų reikalavimus, ar tinkamai parengti sprendimai, suderinti dokumentai, informuoti darbuotojai, įvykdyti privalomi viešinimo veiksmai.

Audito kriterijai ir jų šaltiniai

Kriterijai ir šaltiniai

2 lentelė

Eilės Nr.	Kriterijus	Vertinimo požymiai	Šaltiniai
1.	Reorganizavimas vykdyta teisėtai	Visi dokumentai patvirtinti, atitinka teisės aktus.	Reorganizacijos sąlygos, steigėjo sprendimai, VMI/SODROS duomenys.
2.	Turtas ir išipareigojimai perduoti tinkamai	Turtas įvertintas, perdavimo aktai parengti.	Turto perdavimo-priėmimo aktai, finansinės ataskaitos, inventorizavimo dokumentai
3.	Reorganizavimas prisideda prie veiklos optimizavimo	Mažesnės išlaidos, aiškesnė struktūra, racionalus asignavimų paskirstymas	Biudžeto duomenys prie reorganizavimą
4.	Paslaugų lygis išlieka arba gerėja	Paslaugų teikimas išlieka, išlaikytas personalas	Paslaugų teikimo vertinimas
5.	Užtikrintos darbuotojų teisės	Tęšiamos darbo sutartys, darbuotojai informuoti	Personalo ir apskaitos dokumentai
6.	Įvertinti bendruomenės poreikiai	Pagrįsti sprendimai dėl reorganizavimo naudos vietos gyventojams	Savivaldybės tarybos sprendimai

3 priedas

Teisės aktai (kriterijų šaltiniai)

1. Tarptautiniu aukščiausiuju audito institucijų standartu 4000-asis TAAIS „Atitikties audito standartas“.
2. Biudžetinių įstaigų 1995-12-05 įstatymas Nr. I-1113.
3. Darbo kodekso patvirtinimo, įsigaliojimo ir įgyvendinimo 2016-09-14 Nr. XII-2603 įstatymas.
4. Vyriausybės 2022-06-15 nutarimas Nr. 630 „Dėl inventorizacijos taisyklių patvirtinimo“.
5. Garantijų darbuotojams jų darbdaviui tapus nemokiam ir ilgalaikių darbo išmokų 2021-09-14 įstatymas Nr. XII-2604.
6. Viešojo sektoriaus atskaitomybės 2007-06-26 įstatymas Nr. X-1212.
7. Šilutės rajono savivaldybės kontrolieriaus 2025-09-15 pavedimas Nr. K13-(4.1E)-3 „Šilutės kultūros centro bei Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro reorganizavimo atitikties teisės aktams auditui atlikti“.

8. Savivaldybės tarybos 2023-11-30 sprendimas Nr. T1-159 „Dėl sutikimo reorganizuoti biudžetinės įstaigas – Senųjų kaimo tradicijų kultūros centrą, Salos etnokultūros centrą, Žemaičių Naumiesčio etnokultūros centrą“.

9. Savivaldybės tarybos 2024-03-28 sprendimas Nr. T1-263 „Dėl sutikimo reorganizuoti biudžetinę įstaigą Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokykla“.

10. Savivaldybės tarybos 2024-08-29 sprendimas Nr. T1-515 „Dėl Šilutės kultūros centro nuostatų patvirtinimo“.

11. Savivaldybės tarybos 2024-12-19 sprendimas Nr. T1-644 „Dėl Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro nuostatų patvirtinimo“.

12. Savivaldybės tarybos 2024-04-25 sprendimas T1-316 „Dėl Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokyklos reorganizavimo“, Šilutės rajono savivaldybės Mero 2024-01-31 potvarkis Nr. M1 86 „Dėl Salos etnokultūros centro, Senųjų kaimo tradicijų kultūros centro, Žemaičių krašto etnokultūros centro turto inventorizacijos komisijos sudarymo“, Šilutės rajono savivaldybės Mero 2024-02-15 potvarkis Nr. M1-86 „Dėl inventorizacijos atlikimo“.

13. Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus 2024-12-13 įsakymas Nr. P-39 „Dėl ilgalaikės išmokos skyrimo D. R.“, Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus 2025-01-03 įsakymas Nr. P-2 „Dėl ilgalaikės išmokos skyrimo A. S.“, Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus 2025-04-23 įsakymas Nr. V-74 „Dėl ilgalaikės išmokos skyrimo I. B.“.

14. Žemaičių krašto etnokultūros centro direktoriaus 2023-12-13 įsakymas Nr. V1-34 „Dėl Šilutės rajono biudžetinių įstaigų Senųjų kaimo tradicijų kultūros centro, Žemaičių krašto etnokultūros centro, Salos etnokultūros ir informacijos centro reorganizavimo, prijungiant prie biudžetinės įstaigos Šilutės kultūros ir pramogų centro, sąlygų aprašo patvirtinimo“.

15. Šilutės Traksėdžių Šilojų mokyklos direktoriaus 2024-03-29 įsakymas Nr. V1-25 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės biudžetinės įstaigos Šilutės Traksėdžių Šilojų mokyklos reorganizavimo, prijungiant prie biudžetinės įstaigos Šilutės Jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro, sąlygų aprašo patvirtinimo“.

16. Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus 2024-08-19 įsakymas Nr. P-17 „Dėl D. R. atleidimo iš darbo“.

17. Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus 2024-08-27 įsakymas Nr. P-18 „Dėl A. S. atleidimo iš darbo“.

18. Žemaičių krašto etnokultūros centro direktoriaus 2023-12-13 įsakymas Nr. V1-34 „Dėl Šilutės rajono biudžetinių įstaigų Senųjų kaimo tradicijų kultūros centro, Žemaičių krašto etnokultūros centro, Salos etnokultūros ir informacijos centro reorganizavimo, prijungiant prie biudžetinės įstaigos Šilutės kultūros ir pramogų centro, sąlygų aprašo patvirtinimo“.

19. Šilutės rajono savivaldybės mero 2024-02-15 potvarkis Nr. M1-86 „Dėl inventorizacijos atlikimo“, Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokyklos direktoriaus 2024-06-21 įsakymas Nr. V1-41 „Dėl mokyklos turto inventorizacijos atlikimo“.

20. Žemaičių krašto etnokultūros centro 2023-12-13 direktoriaus įsakymas Nr. V1-23/V4-17/V1-33 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės biudžetinių įstaigų Senųjų kaimo tradicijų kultūros centro, Salos etnokultūros centro, Žemaičių krašto etnokultūros centro reorganizavimo, prisijungiant juos prie Šilutės kultūros ir pramogų centro sąlygų aprašas“, Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro direktoriaus 2024-03-29 įsakymas Nr. V1-47 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės biudžetinės įstaigos Šilutės rajono Traksėdžių Šilojų mokyklos reorganizavimo, prisijungiant ją prie Šilutės kultūros ir Šilutės jaunimo ir suaugusiųjų mokymo centro sąlygų aprašas“.
