



ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Lietuvininkų g. 8, LT-99185 Šilutė, tel. +370 441 53 110, +370 441 52 330
el. p. kontrolė@silute.lt,
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188698374

Šilutės rajono savivaldybės tarybai

Šilutės rajono savivaldybės merui

Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA DĖL GARANTIJOS SUTEIKIMO UŽDARAJAI AKCINEI BENDROVEI „ŠILUTĖS ŠILUMOS TINKLAI“

2026 m. vasario 24 d. Nr. K14-(4.2)-2
Šilutė

Nuomonė dėl Šilutės rajono savivaldybės galimybės suteikti garantiją uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės šilumos tinklai“ imti ilgalaikę paskolą

Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikta vertinti¹ Šilutės rajono savivaldybės galimybė suteikti uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės šilumos tinklai“ 515,00 tūkst. Eur garantiją ilgalaikei paskolai investiciniams projektams vykdyti.

Mūsų nuomone, Šilutės rajono savivaldybei suteikus uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės šilumos tinklai“ 515,00 tūkst. Eur garantiją už imamą ilgalaikę paskolą investiciniams projektams, numatytiems Bendrovės 2025–2027 metų investicijų plane, įgyvendinti, nebus viršytas Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatytas garantijų limitas.

Pagrindas pareikšti nuomonę

Vertinimas atliktas vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu², atsižvelgus į Šilutės rajono savivaldybės administracijos 2026-02-10 raštą Nr. R3-640 „Dėl išvados pateikimo“.

Vertinimui buvo pateikta Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita, kiti reikalingi dokumentai ir duomenys, taip pat uždarosios akcinės bendrovės „Šilutės šilumos tinklai“ (toliau – Bendrovė) Balansas, Pelno (nuostolių) ataskaita 2024 m. gruodžio 31 d.,

¹ Šilutės rajono savivaldybės administracijos 2026-02-10 raštas Nr. R3-640 „Dėl išvados pateikimo“.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 str. 1 d. 3 p.

prašymas suteikti garantiją³. Vertinta Šilutės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybe suteikti garantiją bendrovei imti ilgalaikę paskolą ir bendrovės finansiniai rodikliai.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Savivaldybė, neviršydama 2026 m. skolinimosi limitų, turi galimybę suteikti uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės šilumos tinklai“ 515,00 tūkst. Eur garantiją ilgalaikę paskolai šiems investiciniams projektams vykdyti:

1. „Priemonės, mažinančios kietųjų dalelių išmetimus iš biokurą deginančių šilumos gamybos įrenginių Šilutės katilinėje“;
2. „Juknaičių katilinės modernizavimas įrengiant naujus medienos skiedrą naudojančius šilumos gamybos įrenginius“.

Vertinimas suplanuotas ir atliktas taip, kad būtų gautas pakankamas užtikrinimas, jog Savivaldybė nepažeis Lietuvos Respublikos Seimo nustatytų garantijų limito ir Lietuvos Respublikos teisės aktais reglamentuotų savivaldybės garantijų teikimo principų⁴. Savivaldybių skolinimosi taisyklės⁵ nustato, kad savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų (jeigu tokie nustatomi).

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁶ įtvirtinta nuostata, kad savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 60 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų. Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 20 proc. tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų.

- Savivaldybės biudžetas tvirtinamas vadovaujantis tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatymu⁷, kuriame numatytos prognozuojamos pajamos. Garantijų limitas apskaičiuojamas nuo tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų, Šilutės rajono savivaldybės planuojamos pajamos – 98 010,85 tūkst. Eur.

- Savivaldybės 2026 m. įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus *negali būti didesni nei 19 602,17 tūkst. Eur.*

- Šilutės rajono savivaldybės prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas likutis 2025 m. gruodžio 31 d. pagal skolinių įsipareigojimų ataskaitą sudarė 2 146,80 tūkst. Eur.⁸

Savivaldybės valdomoms įmonėms yra suteiktos 8 garantijos, kurių bendra vertė – 6 222,77 tūkst. Eur, iš jų UAB „Šilutės šilumos tinklai“ 2025-12-31 suteikta paskolų 985,00 tūkst. Eur. Pagal savivaldybės tarybos 2025 m. spalio 30 d. sprendimą Nr. T1-993, paskola, kuriai sutekta 985,00 tūkst. Eur garantija, UAB „Šilutės šilumos tinklai“ iš banko nepaimta.

³ Uždarosios akcinės bendrovės „Šilutės šilumos tinklai“ 2025-010-07 raštas Savivaldybės merui Nr. 2R-(1.16)-439 „Dėl bendrovės paskolos investicijoms garanto“.

⁴ Biudžeto sandaros įstatymo 17 str. 1 d. 5 p., Vietos savivaldos įstatymo 15 str. 2 d. 21 p.

⁵ Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 4 d.

⁶ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties konstitucinio įstatymo 5 str.

⁷ 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo 3 str., 5 priedas.

⁸ Šilutės rajono savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita.

Savivaldybės tarybos suteiktos garantijos nurodytos lentelėje.

Savivaldybės suteiktos garantijos

Eur

Eil. Nr.	Įmonės pavadinimas	Sprendimo data ir Nr.	Garantijos suma	Garantijos likutis 2025.12.31
1	UAB „Šilutės vandenys“	2010-09-30, Nr. T1-1485	417 900,00	190 040,52
2	UAB „Šilutės vandenys“	2010-12-01, Nr. T1-1588	334 340,00	158 371,60
3	UAB „Šilutės vandenys“	2017-07-27, Nr. T1-763	1 082 400,00	1 082 400,00
4	UAB „Šilutės autobusų parkas“	2022-05-26, Nr. T1-1063	549 123,89	183 041,49
5	UAB „Šilutės vandenys“	2022-07-28, Nr. T1-1085	600 000,00	324 590,04
6	UAB „Šilutės autobusų parkas“	2024-09-24, Nr. T1-534	250 000,00	208 333,31
				pagal skolinių įsipareigojimų ataskaitą 2 146 776,95
7	UAB „Šilutės vandenys“	2024-11-28, Nr. T1-591	2 004 000,00	(nepaimta paskola) 2 004 000,00
8	UAB „Šilutės šilumos tinklai“	2025-10-30 Nr. T1-993	985 000,00	(nepaimta paskola) 985 000,00
			6 222 763,89	5 135 776,95
		Tarybos sprendimų projektai		
9.	UAB „Šilutės šilumos tinklai	2026-02-26	515 000,00	0
10.	UAB „Šilutės vandenys“	2026-02-26	540 000,00	0
		Iš viso suteiktų garantijų	7 277 763,89	6 190 776,95

Uždarosios akcinės bendrovės „Šilutės šilumos tinklai“ direktorius kreipėsi⁹ į Šilutės rajono savivaldybės merą dėl Savivaldybės garantijos suteikimo ilgalaikiai paskolai. Bendrovė 2025 metais pateikė prašymą suteikti garantiją iki 1 500,00 tūkst. Eur 2025–2027 metų investiciniams projektams įgyvendinti: „Priemonės, mažinančios kietųjų dalelių išmetimus iš biokurą deginančių šilumos gamybos įrenginių Šilutės katilinėje“ – planuojama paskolos suma iki 700,00 tūkst. Eur; „Juknaičių katilinės modernizavimas įrengiant naujus medienos skiedrą naudojančius šilumos gamybos įrenginius“ – planuojama paskolos suma iki 800,00 tūkst. Eur ir kitiems investiciniams projektams. Bendrovės 2025–2027 metų investicijų planas suderintas su Savivaldybės taryba¹⁰. Dėl nepakankamo savivaldybės garantijų limito 2025 metais suteikta 985,00 tūkst. Eur garantija, likusi 515,00 tūkst. Eur garantija planuojama suteikti 2026 metais.

Bendrovės paskutinių penkerių metų, veiklos rezultatas pagal Pelno (nuostolių) ataskaitą buvo:

neigiamas, nuostolį sudarė 2020 m. – 262,27 tūkst. Eur, 2021 m. – 60,88 tūkst. Eur;

teigiamas, pelną sudarė 2022 m. – 15,76 tūkst. Eur, 2023 m. – 507,70 tūkst. Eur, 2024 m. – 34,13 tūkst. Eur.

Išlieka rizika, kad blogėjant UAB „Šilutės šilumos tinklai“ finansinei būklei, gali būti laiku negražinti prisiimti skoliniai įsipareigojimai ir šią prievolę vykdyti gali tekti Šilutės rajono savivaldybės administracijai.

Vertinimo metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės garantijų rodiklį, suteikus 515,00 tūkst. Eur garantiją, kad ilgalaikė paskola, kurios gražinimą garantuos Savivaldybė, bus skirta Bendrovės 2025–2027 metų investicijų plane numatytiems investiciniams projektams įgyvendinti. Manome, kad surinkti įrodymai suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

Įvertinus prašomos suteikti garantijos UAB „Šilutės šilumos tinklai“ 515,00 tūkst. Eur

⁹ UAB „Šilutės šilumos tinklai“ 2025-10-07 raštas Nr. 2R-(1.16)-439 „Dėl bendrovės paskolos investicijoms garantuoti“.

¹⁰ Savivaldybės tarybos 2025-09-25 sprendimas Nr. T1-974 „Dėl UAB „Šilutės šilumos tinklai“ 2025–2027 metų investicijų plano pakeitimo derinimo“.

ilgalaikės paskolos sumą ir 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis apie Šilutės rajono savivaldybės tarybos suteiktas garantijas bei planuojamą suteikti garantiją UAB „Šilutės vandenys“ 540,00 tūkst. Eur ilgalaikiai paskolai, Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal garantijas sudarytų 6 190,77 tūkst. Eur.

- Suteikus numatytas garantijas UAB „Šilutės šilumos tinklai“ ir UAB „Šilutės vandenys“ Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal garantijas iš viso sudarytų 6 190,77 tūkst. Eur arba 6,32 proc. (limitas 20 proc.).

Šilutės rajono savivaldybės taryba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų ir Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto pavirtinimo įstatyme numatytų limitų ir gavusi Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų teikimo.

Vadovybės atsakomybė

Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už pateiktų savivaldybės dokumentų tikrumą ir teisingumą. Biudžeto ir finansų skyrius tvarko skolinių įsipareigojimų apskaitą, kontroliuoja garantijų limito vykdymą ir yra atsakingas už šias funkcijas. Bendrovės direktorius atsakingas už gautos paskolos lėšų naudojimą pagal tikslinę paskirtį.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą, kad Šilutės rajono savivaldybei suteikus uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės šilumos tinklai“ 515,00 tūkst. Eur garantiją už imamą ilgalaikę paskolą investiciniams projektams įgyvendinti nebus viršytas Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties konstituciniame įstatyme nustatytas garantijų limitas.

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl Savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengta specialių metodikų ar reikalavimų, todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t. y. vertinta Savivaldybės skolinimosi atitiktis imperatyvioms teisės aktų normoms.

Savivaldybės kontrolierė

Jolita Stonkuvienė