



ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Lietuvininkų g. 8, LT-99185 Šilutė, tel. +370 441 53110, +370 441 52330,
el. p. kontrolė@silute.lt

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188698374

Šilutės rajono savivaldybės tarybai

VERTINIMO IŠVADA DĖL ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS SKOLINIMOSI GALIMYBIŲ

2026 m. kovo 18 d. Nr. K14-(4.2)-5
Šilutė

Nuomonė dėl Šilutės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių

Vadovaudamiesi Vietos savivaldos įstatymo 67 straipsnio 1 dalies 3 punktu, atsižvelgdami į Šilutės rajono savivaldybės administracijos 2026 m. kovo 2 d. rašte Nr. R3-923 išdėstytą poreikį dėl išvados pateikimo, mes atlikome vertinimą¹ dėl Šilutės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės imti 2 440,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų skolinimosi limitų.

Mūsų nuomone, Savivaldybei paėmus ilgalaikę 2 440,0 tūkst. Eur paskolą, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Šilutės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių

Vertinimai atliekami, vadovaujantis Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos vertinimų atlikimo gairėmis (toliau – Gairės), parengtomis pagal Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės rekomendacijas. Kaip nurodyta Gairėse, vertinimas yra Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatyme nustatyta savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos funkcija, vykdoma kai reikia teikti savivaldybės tarybai sprendimams priimti reikalingas išvadas, išskyrus išvadą dėl savivaldybės metinių ataskaitų rinkinio, savivaldybės biudžeto ir turto naudojimo.

Vertinimo metu surinkome įrodymus apie Savivaldybės skolinimosi limitu laikymosi būklę 2025 m. gruodžio 31 d., įvertinome duomenis apie skolinių įsipareigojimų pokyčius, išanalizavome galimus

¹ Šilutės rajono savivaldybės kontrolieriaus 2026-03-10 pavedimas Nr. K13-2.

Savivaldybės skolos limitus ir įvertinome galimybę Savivaldybei imti 2 440,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, neviršijant nustatyto skolinimosi limitu.

Pagal Savivaldybės administracijos pateiktą informaciją planuojama įgyvendinti investicijų projektus, numatytus Savivaldybės 2026–2028 m. strateginiame veiklos plane² ir Savivaldybės 2026 m. biudžete (1 lentelė).

1 lentelė. Investicijų projektams 2026 m. reikalingi asignavimai

Priemonės pavadinimas	2026 m. asignavimai, Eur
Šilutės Pamario progimnazijos pastato ir stadiono atnaujinimo darbai ³	1 570 000,00 Eur
Šilutės rajono savivaldybės nuosavybės teise priklausančio turto remonto darbai ⁴	600 000,00. Eur
Šilutės rajono savivaldybės teritorijoje esančių kapinių tvarkymo darbai ⁵	70 000,00 Eur
Šilutės miesto ir rajono gatvių apšvietimo įrengimas ⁶	200 000,00. Eur
Iš viso	2 440 000,00 Eur

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyta, kad savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, negali viršyti 60 procentų⁷ tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų.

Atsižvelgiant į Savivaldybės 2026 m. planuojamas biudžeto pajamas (98 010,85 tūkst. Eur), savivaldybės skola (pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolas, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, bet neapsiribojant jomis) 2026 m. negali viršyti 58 806,51 tūkst. Eur.

Savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal visus įsipareigojamuosius skolos dokumentus 2025-12-31 sudarė 12 311,4 tūkst. Eur, iš jų 97,50 proc. sudarė įsipareigojimai pagal ilgalaikių paskolų sutartis – 12 002,7 tūkst. Eur⁸ (iš jų 133,2 tūkst. Eur valstybės biudžeto paskola dėl Snoro banko veiklos apribojimo, kuri grąžintina iki 2026 m. gruodžio 31 d. ir neįskaičiuojama į skolinimosi limitus⁹).

Savivaldybės patvirtintame 2026 metų biudžete paskoloms grąžinti numatyta 2 577,0 tūkst. Eur¹⁰, iš jų 133,2 tūkst. Eur paskola iš valstybės biudžeto.

Savivaldybė 2026 m. gali skolintis 2 443,60 tūkst. Eur.

Per 2026 m. sausio–vasario mėnesius Savivaldybė kreditoriams grąžino 344,00 tūkst. Eur¹¹. Negrąžintų ilgalaikių paskolų likutis 2026 m. kovo 1 d. – 11 658,7 tūkst. Eur.

Paėmus 2 440,0 tūkst. Eur ilgalaikę paskolą, Savivaldybės skola 2026 m. sudarytų 14 098,70 tūkst. Eur arba 15 proc. Savivaldybės 2026 m. planuojamų biudžeto pajamų (2 lentelė).

² Savivaldybės tarybos 2026 m. vasario 26 d. sprendimas Nr. T1-1116 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2026–2028 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

³ Priemonės kodas 08.01.02.19., valstybės funkcija 09.02.01.01.

⁴ Priemonės kodas 08.01.02.32., valstybės funkcija 01.03.02.09.

⁵ Priemonės kodas 08.01.02.53., valstybės funkcija 04.09.01.01.

⁶ Priemonės kodas 08.01.05.01., valstybės funkcija 04.05.01.02.

⁷ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties konstitucinio įstatymo 5 str. 2 d.

⁸ Šilutės rajono savivaldybės Skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio mėn. 31 d. ataskaita, 10 priedas.

⁹ Lietuvos Respublikos 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo 3 str. 3 d.

¹⁰ Savivaldybės tarybos 2026 metų vasario 26 d. sprendimas Nr. T1-1117 „Dėl Šilutės rajono savivaldybės 2026-2028 metų biudžeto patvirtinimo“.

¹¹ Šilutės rajono savivaldybės „Citadele“, SEB, Luminor, Artea bankų sąskaitų išrašai.

2 lentelė. Savivaldybės skolos limito 2026 m. ir skolos rodiklio 2026-03-01 duomenys

Skolos limitas			Skolos rodiklis			
Pajamų suma skolos limitui skaičiuoti, tūkst. Eur	Limitas 2026 metams		2026-03-01		2026-03-01 duomenimis, paėmus ilgalaikę paskolą 2 440,0 tūkst. Eur	
	tūkst. Eur	proc.	tūkst. Eur	proc.	tūkst. Eur	proc.
98 010,85	58 806,51	60	11 658,7	12,0	14098,70	15,0

Šaltinis – Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba

Mes manome, kad mūsų surinkti įrodymai yra pakankami ir tinkami pagrįsti mūsų nuomonę dėl Šilutės rajono savivaldybės skolinimosi galimybių.

Šilutės rajono savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) sutartis, Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų (jeigu tokie limitai nustatomi) ir gavus Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą¹².

Savivaldybė, laikydamasi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), gali iš kreditorių imti ilgalaikes paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniamis įsipareigojimams vykdyti; prisiimti įsipareigojimus pagal finansinės nuomos (lizingo) sutartis.¹³

Savivaldybių skolinimosi taisyklių¹⁴ 4 p. nustato, kad savivaldybė skolindamasi turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų:

- savivaldybės skolos limito, į kurį įskaitomi visi savivaldybės prisiimti, bet dar neįvykdyti įsipareigojimai grąžinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) ir veiklos nuomos sutartis, kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus;
- savivaldybės grynojo skolinimosi limito, į kurį įskaitomas einamaisiais biudžetiniais metais savivaldybės skolinantis prisiimtų ir įvykdytų įsipareigojimų sumų skirtumas biudžetinių metų pabaigoje.

Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 str. 1 d. nurodo, kad savivaldybės biudžetas turi būti planuojamas, tvirtinamas, keičiamas ir vykdomas taip, kad biudžeto asignavimai neviršytų jo pajamų, išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio nepriklausoma fiskalinė institucija paskelbė savo išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo¹⁵. Pastaruoju atveju asignavimai negali viršyti pajamų daugiau kaip 1,5 procento.

¹² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymas, 15 straipsnio 2 dalies 21 punktas.

¹³ Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 17 straipsnio 1 dalies 1 ir 3 punktai.

¹⁴ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimo Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais) 4 p.

¹⁵ Lietuvos Respublikos finansų ministerijos parengtas ir viešai paskelbtas 2025–2028 metų ekonominės raidos scenarijus, dėl kurio Lietuvos Respublikos valstybės kontrolė 2025-09-18 pateikė išvadą Nr. BPE-4.

Savivaldybė yra atsakinga už pateiktų dokumentų tikrumą ir teisingumą, už prisiimtų paskolų naudojimą pagal paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą, kad Savivaldybei paėmus ilgalaikę 2 440,0 tūkst. Eur paskolą investicijų projektams finansuoti, nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties konstituciniame įstatyme nustatyti skolinimosi limitai.

Mes priimame profesinius sprendimus ir laikomės profesinio skepticizmo principo. Mes taip pat nustatome ir įvertiname reikšmingos neatitikties dėl apgaulės arba klaidų riziką, surenkame pakankamai įrodymų mūsų nuomonei pagrįsti, vertiname vidaus kontrolę. Mes, be visų kitų dalykų, informuojame už valdymą atsakingus asmenis dėl vertinimo apimties ir atlikimo laiko bei reikšmingų pastebėjimų, įskaitant svarbius vidaus kontrolės trūkumus, kuriuos nustatome.

Savivaldybės kontrolierė

Jolita Stonkuvienė