



ŠILUTĖS RAJONO SAVIVALDYBĖS KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Biudžetinė įstaiga, Lietuvininkų g. 8, LT-99185 Šilutė, tel. +370 441 53 110, +370 441 52 330
el. p. kontrolė@silute.lt,

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188698374

Šilutės rajono savivaldybės tarybai

Šilutės rajono savivaldybės merui

Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktoriui

IŠVADA DĖL GARANTIJOS SUTEIKIMO UŽDARAJAI AKCINEI BENDROVEI „ŠILUTĖS VANDENYS“

2026 m. vasario 24 d. Nr. K14-(4.2)-3
Šilutė

Nuomonė dėl Šilutės rajono savivaldybės galimybės suteikti garantiją uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės vandenys“ imti ilgalaikę paskolą

Šilutės rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnybai pateikta vertinti¹ Šilutės rajono savivaldybės galimybė suteikti uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės vandenys“ imti 540,00 tūkst. Eur garantiją ilgalaikiai paskolai investicijų projektui vykdyti.

Mūsų nuomone, Šilutės rajono savivaldybei suteikus uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės vandenys“ 540,00 tūkst. Eur garantiją už imamą ilgalaikę paskolą investicijų projektui „Vandens gerinimo, nuotekų tvarkymo sistemų rekonstrukcija ir plėtra Šilutės rajono savivaldybėje“, įgyvendinti, nebus viršytas Lietuvos Respublikos teisės aktais nustatytas garantijų limitas.

Pagrindas pareikšti nuomonę

Vertinimas atliktas vadovaujantis Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu², atsižvelgus į Šilutės rajono savivaldybės administracijos 2026-02-10 raštą Nr. R3-640 „Dėl išvados pateikimo“, Šilutės rajono savivaldybės kontrolieriaus pavedimu.

Vertinimui buvo pateikta Savivaldybės skolinių įsipareigojimų 2025 m. gruodžio 31 d. ataskaita, kiti reikalingi dokumentai ir duomenys, taip pat uždarosios akcinės bendrovės „Šilutės vandenys“ (toliau – Bendrovė) Balansas, Pelno (nuostolių) ataskaita 2024 m. gruodžio 31 d.,

¹ Šilutės rajono savivaldybės administracijos 2026-02-10 raštas Nr. R3-640 „Dėl išvados pateikimo.

² Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo 67 str. 1 d. 3 p.

prašymas suteikti garantiją³. Vertinta Šilutės rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybė suteikti garantiją bendrovei imti ilgalaikę paskolą ir bendrovės finansiniai rodikliai.

Vertinimo tikslas – įvertinti, ar Šilutės rajono savivaldybė, neviršydama 2026 m. skolinimosi limitų, turi galimybę suteikti uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės vandenys“ 540,00 tūkst. Eur garantiją ilgalaikiai paskolai projektui „Vandens gerinimo, nuotekų tvarkymo sistemų rekonstrukcija ir plėtra Šilutės rajono savivaldybėje“ įgyvendinti.

Vertinimas suplanuotas ir atliktas taip, kad būtų gautas pakankamas užtikrinimas, jog Savivaldybė nepažeis Lietuvos Respublikos Seimo nustatytų garantijų limito ir Lietuvos Respublikos teisės aktais reglamentuotų Savivaldybės garantijų teikimo principų⁴. Savivaldybių skolinimosi taisyklės⁵ nustato, kad savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatytų limitų (jeigu tokie nustatomi).

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme⁶ įtvirtinta nuostata, kad savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 60 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų. Savivaldybės prisiimti įsipareigojimai pagal garantijas dėl savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų gražinti kreditoriams lėšas pagal paskolų sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus negali viršyti 20 proc. tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų.

- Savivaldybės biudžetas tvirtinamas vadovaujantis tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatymu⁷, kuriame numatytos prognozuojamos pajamos. Garantijų limitas apskaičiuojamas nuo tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų, Šilutės rajono savivaldybės planuojamos pajamos – 98 010,85 tūkst. Eur.

- Savivaldybės 2026 m. įsipareigojimai pagal garantijas dėl Savivaldybės valdomų įmonių prisiimtų, bet dar neįvykdytų įsipareigojimų gražinti kreditoriams lėšas pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ir kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus *negali būti didesni nei 19 602,17 tūkst. Eur.*

- Šilutės rajono savivaldybės prisiimtų įsipareigojimų pagal garantijas likutis 2025 m. gruodžio 31 d. pagal skolinių įsipareigojimų ataskaitą sudarė 2 146,80 tūkst. Eur.

- Savivaldybės valdomoms įmonėms yra suteiktos 8 garantijos, kurių bendra vertė – 6 222,77 tūkst. Eur, iš jų 5 garantijos UAB „Šilutės vandenys“ investicijų projektams vykdyti, kurių bendra suma 4 438,64 tūkst. Eur. Bendrovės negražintų paskolų yra nuo 2010 m.

Atkreiptinas dėmesys, kad pagal Savivaldybės tarybos 2024 m. lapkričio 28 d. sprendimą Nr. T1-591, paskola, kuriai sutekta 2 004,00 tūkst. Eur garantija, UAB „Šilutės vandenys“ iš banko nepaimta.

Savivaldybės tarybos suteiktos garantijos nurodytos lentelėje.

³ Uždarosios akcinės bendrovės „Šilutės vandenys“ 2026-01-08 raštas Savivaldybės merui Nr. R2-175 „Dėl UAB „Šilutės vandenys“ garantijos suteikimo paskolai gauti“.

⁴ Biudžeto sandaros įstatymo 17 str. 1 d. 5 p., Vietos savivaldos įstatymo 15 str. 2 d. 21 p.

⁵ Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimas Nr. 345 „Dėl savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“, 4 d.

⁶ Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties konstitucinio įstatymo 5 str.

⁷ 2025–2027 metų biudžeto patvirtinimo įstatymo 3 str., 5 priedas.

Savivaldybės suteiktos garantijos

Eur

Eil. Nr.	Įmonės pavadinimas	Sprendimo data ir Nr.	Garantijos suma	Garantijos likutis 2025.12.31
1	UAB „Šilutės vandenys“	2010-09-30, Nr. T1-1485	417 900,00	190 040,52
2	UAB „Šilutės vandenys“	2010-12-01, Nr. T1-1588	334 340,00	158 371,60
3	UAB „Šilutės vandenys“	2017-07-27, Nr. T1-763	1 082 400,00	1 082 400,00
4	UAB „Šilutės autobusų parkas“	2022-05-26, Nr. T1-1063	549 123,89	183 041,49
5	UAB „Šilutės vandenys“	2022-07-28, Nr. T1-1085	600 000,00	324 590,04
6	UAB „Šilutės autobusų parkas“	2024-09-24, Nr. T1-534	250 000,00	208 333,31
				pagal skolinių įsipareigojimų ataskaitą 2 146 776,95
7	UAB „Šilutės vandenys“	2024-11-28, Nr. T1-591	2 004 000,00	(nepaimta paskola) 2 004 000,00
8	UAB „Šilutės šilumos tinklai“	2025-10-30 Nr. T1-993	985 000,00	(nepaimta paskola) 985 000,00
			6 222 763,89	5 135 776,95
		Tarybos sprendimų projektai		
9.	UAB „Šilutės šilumos tinklai	2026-02-26	515 000,00	
10.	UAB „Šilutės vandenys“	2026-02-26	540 000,00	
		Iš viso suteiktų garantijų	7 277 763,89	6 190 776,95

Uždarosios akcinės bendrovės „Šilutės vandenys“ direktorius kreipėsi⁸ į Šilutės rajono savivaldybės merą dėl Savivaldybės garantijos suteikimo ilgalaikiai paskolai. Bendrovė 2026 metais pateikė prašymą suteikti garantiją 540,00 tūkst. Eur imamai ilgalaikiai paskolai investiciniams projektams įgyvendinti. Projektas „Vandens gerinimo, nuotekų tvarkymo sistemų rekonstrukcija ir plėtra Šilutės rajono savivaldybėje“ įtrauktas į 2022–2030 m. Klaipėdos regiono plėtros planą ir planuojamas įgyvendinti pagal KRPP pažangos priemonę Nr. 02-001-06-07-02 (RE) „Didinti geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo paslaugų prieinamumą“. Vadovaujantis Regioninės pažangos priemonės Nr. 02-001-06-07-02 (RE) „Didinti geriamojo vandens tiekimo ir nuotekų tvarkymo paslaugų prieinamumą“ finansavimo gairėmis, didžiausia galima projektų finansuojamoji dalis sudaro 50 proc. visų tinkamų finansuoti projekto išlaidų. Bendrovė privalo prisidėti prie projekto finansavimo ne mažiau kaip 50 proc. visų tinkamų finansuoti projekto išlaidų. Preliminari planuojama bendra projekto vertė – 4 008 tūkst. Eur, iš jų: 2 004 tūkst. Eur – ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšos, 2 004 tūkst. Eur – UAB „Šilutės vandenys“ lėšos. Centrinė projektų valdymo agentūra, įvertinusi „Vandens gerinimo, nuotekų tvarkymo sistemų rekonstrukcija ir plėtra Šilutės rajono savivaldybėje“ projekto pateiktą paraišką finansavimui gauti, pripažino Ciparių, Kadagiškių ir Vanagių kaimų nuotekų tinklų įrengimo darbus kaip netinkamas finansuoti išlaidas, nepaisant to, kad jie sudaro dalį Žemaičių Naumiesčio nuotekų tvarkymo sistemos. Šiai daliai finansuoti reikalingos 456 968 eurų papildomos lėšos. Taip pat Kulėšų kaimas turi centralizuotą vandentiekį, bet neturi nuotekų sistemos. Šio kaimo prijungimas prie bendros Žemaičių Naumiesčio nuotekų sistemos kainuotų 83 300 eurų.

Pastebėjimas. Bendrovės paskutinių trijų metų, veiklos rezultatas pagal Pelno (nuostolių) ataskaitą buvo: 2024 m. teigiamas, pelnas – 684,82 tūkst. Eur; 2023 m. neigiamas, nuostolis – 92,73 tūkst. Eur, 2022 m. neigiamas, nuostolis – 384,60 tūkst. Eur⁹. *Išlieka rizika, kad blogėjant UAB „Šilutės vandenys“ finansinei būklei, gali būti laiku negražinti prisiimti skoliniai įsipareigojimai ir šią prievolę vykdyti gali tekti Šilutės rajono savivaldybės administracijai*

⁸ Uždarosios akcinės bendrovės „Šilutės vandenys“ 2026-01-08 raštas Savivaldybės merui Nr. 15V-(1.19)-4 „Dėl UAB „Šilutės vandenys“ garantijos suteikimo paskolai gauti“.

⁹ UAB „Šilutės vandenys“ 2024 m. gruodžio mėn. 31 d. – 2022 m. gruodžio mėn. 31 d. Pelno (nuostolių) ataskaitos.

Vertinimo metu surinkome įrodymus, kuriais pagrindėme Savivaldybės garantijų rodiklį, suteikus 540,00 tūkst. Eur garantiją, kad ilgalaikė paskola, kurios grąžinimą garantuos Savivaldybė, bus skirta investicijai, kuri užtikrins vandens gerinimo, nuotekų tvarkymo sistemų rekonstrukciją ir plėtrą Šilutės rajono savivaldybėje bei skatins prieigą prie vandens ir tvarią vandentvarką. Manome, kad surinkti įrodymai suteikia pakankamą pagrindą nuomonei pareikšti.

Įvertinus prašomos suteikti garantijos UAB „Šilutės vandenys“ 540,00 tūkst. Eur ilgalaikės paskolos sumą ir 2025 m. gruodžio 31 d. duomenis apie Šilutės rajono savivaldybės tarybos suteiktas garantijas bei planuojamą suteikti garantiją UAB „Šilutės šilumos tinklai“ 515,00 tūkst. Eur ilgalaikiai paskolai, Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal garantijas sudarytų 6 190,77 tūkst. Eur.

▪ Suteikus numatytas garantijas UAB „Šilutės vandenys“ ir UAB „Šilutės šilumos tinklai“ Savivaldybės skoliniai įsipareigojimai pagal garantijas iš viso sudarytų 6 190,77 tūkst. Eur arba 6,32 proc. (limitas 20 proc.).

Šilutės rajono savivaldybės taryba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatytų ir Lietuvos Respublikos 2025–2027 metų biudžeto pavirtinimo įstatyme numatytų limitų ir gavusi Savivaldybės kontrolės ir audito tarnybos išvadą, priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų, finansinės nuomos (lizingo), kitų įsipareigojamųjų skolos dokumentų sutartis, garantijų teikimo.

Vadovybės atsakomybė

Šilutės rajono savivaldybės administracijos direktorius yra atsakingas už pateiktų savivaldybės dokumentų tikrumą ir teisingumą. Biudžeto ir finansų skyrius tvarko skolinių įsipareigojimų apskaitą, kontroliuoja garantijų limito vykdymą ir yra atsakingas už šias funkcijas. Bendrovės direktorius atsakingas už gautos paskolos lėšų naudojimą pagal tikslinę paskirtį.

Auditoriaus atsakomybė

Mūsų tikslas yra gauti pakankamą užtikrinimą, kad Šilutės rajono savivaldybei suteikus uždarajai akcinei bendrovei „Šilutės vandenys“ 540,00 tūkst. Eur garantiją už imamą ilgalaikę paskolą investiciniams projektams įgyvendinti nebus viršytas Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties konstituciniame įstatyme nustatytas garantijų limitas.

Lietuvos Respublikos teisės aktai nereglamentuoja Savivaldybės kontrolieriaus teikiamos išvados dėl Savivaldybės galimybės imti paskolą formos, turinio ir apimties, nėra parengta specialių metodikų ar reikalavimų, todėl rengiant šią išvadą apsiribota atlikti vertinimą teisėtumo požiūriu, t. y. vertinta Savivaldybės skolinimosi atitiktis imperatyvioms teisės aktų normoms.

Savivaldybės kontrolierė

Jolita Stonkuvienė